



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักอนามัย (กองสุขาภิบาลอาหาร โทร. ๐ ๒๐๓๕๑๘๖๒ ต่อ ๒ โทรสาร ต่อ ๕)

ที่ กท ๐๗๑๔/ว ๙๐

วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอสั่งแนวทางวิธีการคิดขนาดพื้นที่ประกอบกิจการ

เรียน ผู้อำนวยการเขต

ด้วยสำนักอนามัย ได้มีหนังสือ ที่ กท ๐๗๑๔/๑๘๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ประสาน กรมอนามัย ขอทราบความคืบหน้าวิธีการวัดพื้นที่ของสถานประกอบกิจการอาหารแต่ละประเภทที่มีความหลากหลาย ประเภทภายในสถานที่/บริเวณ/พื้นที่เดียวกัน เพื่อให้การดำเนินการควบคุมกำกับ สถานที่จำหน่ายอาหารและ สถานที่สะสมอาหาร ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร มีความชัดเจน และเป็นแนวทางเดียวกัน

กรมอนามัย ได้มีหนังสือที่ สธ ๐๙๐๘.๐๓/๔๙๐๕ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ แจ้งความ คืบหน้าวิธีการคิดขนาดพื้นที่ ประกอบกิจการ โดยแจ้งว่ากรมอนามัยได้ดำเนินการยกร่างคำแนะนำของ คณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง แนวทางการวัดพื้นที่ประกอบกิจการเพื่อพิจารณาออกใบอนุญาตหรือหนังสือ รับรองการแจ้ง กรณีจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารที่มีการประกอบกิจการปะปนกันในพื้นที่ ใช้สอยพื้นที่เดียวกัน พ.ศ. ประกอบการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ เพื่อเป็นแนวทางให้แก่กรุงเทพมหานคร ซึ่งทางคณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้ทบทวนข้อมูล และนำร่างคำแนะนำฯ เข้าที่ประชุมคณะกรรมการฯ ต่อไป แต่กองกฎหมาย กรมอนามัย มีความเห็นว่าไม่ควรเสนอ เป็นคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข โดยให้ใช้ความเห็นของคณะกรรมการสาธารณสุข ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ เป็นแนวทางในการดำเนินงาน โดยในการคิดขนาดพื้นที่ของ สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร ให้วัดขนาดพื้นที่เดียวกันทั้งหมดเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาออก ใบอนุญาต หรือหนังสือรับรองการแจ้ง โดยไม่นับรวมพื้นที่จอดรถ และควรพิจารณาในส่วนของลักษณะพื้นที่ หากสถานประกอบกิจการที่มีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตรมีการประกอบอาหาร หรือปรุงอาหารและจำหน่ายให้ผู้ซื้อ และมีการจัดสถานที่ไว้สำหรับเก็บอาหารอันมีสภาพเป็นของสด หรือของแห้ง หรืออาหารก็จะเข้าข่ายสถานที่ สะสมอาหาร ต้องขออนุญาต ๒ ใบ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางพีรียา สมชัยยานนท์)

รองผู้อำนวยการสำนักอนามัย

ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักอนามัย

หนังสือราชการฉบับนี้ ผู้มีอำนาจลงนามด้วยลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ ต้นฉบับเป็นเอกสารอิเล็กทรอนิกส์
สิ่งพิมพ์ออกเป็นกระดาษถือเป็นสำเนาเอกสาร



สำนักอนามัย
เลขรับ... 1๐8๑0
วันที่... ๒๐ ก.ค. ๒๕๖๕
เวลา... 2 ชม.

ที่ สธ ๐๙๐๘.๐๓/๕๙๐๕

กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งความคืบหน้าวิธีการคิดขนาดพื้นที่ประกอบกิจการ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือสำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร ที่ กท ๐๗๑๔/๑๘๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกองกฎหมาย ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๓/๕๕๖ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
เรื่อง ส่งร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขฯ

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือสำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร ขอทราบความคืบหน้าวิธีการคิดขนาดพื้นที่ประกอบกิจการ เพื่อให้การดำเนินการควบคุมกำกับสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสิร์ฟอาหารที่อยู่ในบริเวณเดียวกัน เป็นไปอย่างถูกต้องสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยกรมอนามัยได้ดำเนินการยกร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง แนวทางการวัดขนาดพื้นที่ประกอบการเพื่อการพิจารณาอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง กรณีการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสิร์ฟอาหารที่มีการประกอบกิจการปะปนกันในพื้นที่ใช้สอยพื้นที่เดียวกัน พ.ศ. ประกอบการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เพื่อเป็นแนวทางให้แก่กรุงเทพมหานคร ซึ่งทางคณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้ทบทวนข้อมูล สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำได้ดำเนินการทบทวนและจัดทำร่างคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุขดังกล่าวเพื่อนำเข้าการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขต่อไป กองกฎหมาย กรมอนามัย มีความเห็นว่าไม่ควรเสนอเป็นคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข และให้ใช้ความเห็นของคณะกรรมการสาธารณสุขในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๔ วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ นั้น

กรมอนามัย ขอแจ้งความคืบหน้าวิธีการคิดขนาดพื้นที่ประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสิร์ฟอาหารที่มีการประกอบกิจการปะปนกันในพื้นที่ใช้สอยพื้นที่เดียวกัน เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑) จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ
เรียน ผอ. กทม.

พิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

Imw

(นางดวงพร ปิณิจเสติกุล)

ผู้อำนวยการสำนักอนามัย

๒๐ ก.ค. ๒๕๖๕

(นายณเรศฤทธิ์ ชัดระสีมา)

รองอธิบดีกรมอนามัย ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมอนามัย

สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๐ ๔๘๖๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๔๑๘๘



บันทึกข้อความ

สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ
เลขรับ 1280
วันที่ 27 มิ.ย. 2569
เวลา 10.44 น.

ส่วนราชการ กองกฎหมาย กลุ่มพัฒนากฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๖๗๗

ที่ สร ๐๙๔๕.๐๓/๕๕๖

วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ส่งร่างคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง แนวทางการวัดขนาดพื้นที่ประกอบการ เพื่อการพิจารณาอนุญาตหรือแจ้ง ในกรณีจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารที่มีการประกอบกิจการปะปนกันในพื้นที่ใช้สอยพื้นที่เดียวกัน พ.ศ.

เรียน ผู้อำนวยการสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ

ตามหนังสือสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ที่ ๐๙๐๘.๐๓/๕๐๐ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙ ขอส่งร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่องแนวทางการวัดขนาดพื้นที่ประกอบการ เพื่อพิจารณาออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง กรณีจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารที่มีการประกอบกิจการปะปนกันในพื้นที่ใช้สอยพื้นที่เดียวกัน พ.ศ. ตามมติคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ มอบหมายให้สำนักสุขาภิบาลอาหาร และน้ำศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานการณ์และสภาพปัญหาการวัดขนาดพื้นที่ของสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร นั้น

กองกฎหมาย ขอเรียนว่า ร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขดังกล่าว ในข้อ ๑ นิยามคำว่า “สถานที่จำหน่ายอาหาร” “สถานที่สะสมอาหาร” กำหนดอยู่ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และร่างข้อ ๒ เป็นเนื้อหาที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน จึงไม่จำเป็นต้องนำมากำหนดในร่างคำแนะนำฯ อีก ส่วนร่างข้อ ๓ เป็นการอธิบายสถานการณ์และลักษณะการประกอบกิจการ ซึ่งไม่ได้เป็นการกำหนดแนวทางการวัดขนาดพื้นที่แต่อย่างใด เฉพาะร่างข้อ ๓ วรรคสองสรุปความว่า “ให้วัดขนาดพื้นที่เดียวกันทั้งหมดนั้นเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาออกใบอนุญาต หรือหนังสือรับรองการแจ้ง โดยไม่นับรวมพื้นที่จอดรถ” ที่เป็นแนวทางการวัดขนาดพื้นที่ ซึ่งคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ มีความเห็นสรุปความว่า “การแบ่งพื้นที่ของสถานที่ประกอบกิจการนั้นเป็นพื้นที่ประกอบการแต่ละประเภท จะทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคต่อเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน จึงควรที่จะพิจารณาในส่วนของลักษณะพื้นที่ หากสถานที่ประกอบกิจการที่มีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตร มีการประกอบอาหาร หรือปรุงอาหารและจำหน่ายให้ผู้ซื้อและมีการจัดสถานที่ไว้สำหรับเก็บอาหารอันมีสภาพเป็นของสด หรือของแห้ง หรืออาหารก็จะเข้าข่ายสถานที่สะสมอาหาร ต้องขออนุญาต ๒ ใบ หากมีข้อหารือประเด็นนี้ก็สามารถใช้เป็นบรรทัดฐานในการตอบข้อหารือ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้ ไม่ควรจัดทำเป็นคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุข” และมีมติมอบสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ดำเนินการศึกษาและทบทวนข้อมูล เพื่อนำผลการศึกษามาใช้ประโยชน์ในการพัฒนากฎหมาย (พระราชบัญญัติ) และดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการต่อไป

สำเนาถูกต้อง

จกน

(นางสาวอารยา วงศ์ป้อม)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

(นายสุพจน์ อาลีอุสมาน)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ

ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรมอนามัย

เรียน พล.อ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ จะเป็นพระคุณ

☐ เพื่อโปรดทราบ

☐ เพื่อถือปฏิบัติต่อไปด้วย

☒ เพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย

☐

(นายภิญญาพัชญ์ จุลสุข)

ผู้อำนวยการสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ

รายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข

ครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๘

วันพุธที่ ๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘ เวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกำธร สุวรรณกิจ

อาคาร ๑ ชั้น ๑ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี

๕

คณะกรรมการฯ ที่มาประชุม		
๑๐	๑. นางอัมพร เบญจพลพิทักษ์	อธิบดีกรมอนามัย
	๒. นายดิเรก ขำแป้น	รองอธิบดีกรมควบคุมโรค
	๓. นายบัลลังก์ อุปพงษ์	แทนอธิบดีกรมควบคุมโรค
	๔. นางปิยธิดา ศุภรัตน์ชาติพันธุ์	รองอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
๑๕	๕. นางสาวนิภาพร วงษ์ธนสุภรณ์	แทนอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
	๖. นายเกรียงไกร สุภโตชะ	นิติกรชำนาญการพิเศษ
	๗. นายชาญวิทย์ กันยา	แทนอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม
๒๐	๘. นางสาวพัชรจิรย์ ธัชเมฆรัตน์	ผู้อำนวยการกองกฎหมาย
	๙. นางสาวรุ่งอรุณ ญาติบรรทุง	แทนเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
๒๕	๑๐. นายวิชาญ สมบัติภิญโญ	ผู้เชี่ยวชาญด้านมาตรฐานคุณภาพสินค้าเกษตร
	๑๑. นายศุภกิจ จันทร์ปาน	แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร
๓๐	๑๒. นางสาวศิริลักษณ์ ลีระศิริ	ผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรมควบคุมมลพิษ
	๑๓. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์	แทนอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
๓๕	๑๔. นางสาวบุญตา บางไย	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมสุขภาพ
		แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
		ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบการประเมิน
		ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
		แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร
		ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
		ผู้อำนวยการกลุ่มงานมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงาน
		แทนอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
		วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ
		กรมโยธาธิการและผังเมือง
		แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
		ผู้อำนวยการสำนักงานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม
		สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร
		แทนปลัดกรุงเทพมหานคร
		เลขาธิการสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
		กรรมการ
		ผู้อำนวยการส่วนเลขานุการและประสานงาน
		กรรมการ
		แทนนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด
		แห่งประเทศไทย

สำเนาถูกต้อง

อารดา

(นางสาวอารยา วงศ์ป้อม)
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

๑๕. นายแหลม...

คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร เมื่อคณะกรรมการสาธารณสุขพิจารณาเห็นชอบแล้ว ฝ่ายเลขานุการจะดำเนินการจัดทำเกียรติบัตร โล่รางวัล เสนอต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะประธานคณะกรรมการสาธารณสุข ลงนาม โดยจะมี การมอบรางวัลในวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นวันอนามัยสิ่งแวดล้อมไทย หรือในวันจัดงานวิชาการกรมอนามัย

๕ สรุปความเห็นของที่ประชุม

๑. ข้อมูลในเชิงผลลัพธ์ยังไม่ชัดเจน หลายประเด็นอาจอยู่ในระหว่างประมวลผล

๒. การเข้ารับรางวัลผลงานโดดเด่นด้านการขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายฯ อาจะกำหนดให้วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

ที่ประชุมมีมติ เห็นชอบ

๑๐ ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

๖.๑ ร่างคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง แนวทางการวัดขนาดพื้นที่ประกอบการพิจารณาอนุญาตหรือแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ตามที่กรุงเทพมหานครได้มีหนังสือหรือแนวทางการวัดขนาดพื้นที่ที่ใช้ประกอบการพิจารณาสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารที่ตั้งอยู่ในสถานประกอบการแห่งเดียวกันจะมีแนวทางพิจารณาอย่างไรเพื่อใช้เป็นแนวทางในการออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งให้เป็นไป ตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กรมอนามัย ได้ดำเนินการจัดทำร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง แนวทางการวัดขนาดพื้นที่ประกอบการพิจารณาอนุญาตหรือแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร พ.ศ. โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนามาตรฐานและยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับตลาด สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร การจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ และสุขลักษณะอาคาร ในการประชุมครั้งที่ ๕-๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ซึ่งร่างคำแนะนำฯ ดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดคำนิยาม “สถานที่จำหน่ายอาหาร” และ “สถานที่สะสมอาหาร”

๒. หลักเกณฑ์การวัดขนาดพื้นที่ของสถานที่จำหน่ายอาหาร

๓. หลักเกณฑ์การวัดขนาดพื้นที่ของสถานที่สะสมอาหาร

๒๕ ๔. หลักเกณฑ์การกำหนดพื้นที่กรณีที่ตั้งอยู่ในสถานที่เดียวกัน

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการจึงขออนุญาตให้ผู้แทนสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ นำเสนอรายละเอียดต่อที่ประชุมเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

นางสาวพรรณวรท อุดมผล รักษาการในตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ ผู้แทนสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ เสนอข้อมูลต่อที่ประชุมว่า กรณีสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารมีการประกอบกิจการในพื้นที่เดียวกัน ในการพิจารณาวัดขนาดพื้นที่ เพื่อพิจารณาออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง ให้พิจารณาตามกิจกรรมที่เกิดขึ้น แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ไม่นำพื้นที่จัดกิจกรรมดังกล่าวที่พิจารณาแล้วมาพิจารณาซ้ำอีก ซึ่งพบว่ามีปัญหากรณีการพิจารณาอนุญาตหรือรับรองการแจ้งในพื้นที่ ดังนี้

กรณีกรุงเทพมหานคร สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารอยู่ในบริเวณเดียวกันกับการจำหน่ายวัตถุดิบ ขอส เครื่องปรุงรส โดยมีลักษณะแตกต่างกัน เช่น มีการปรุงประกอบอาหาร จำหน่ายกาแฟสดและอาหารพร้อมบริโภค หรือมีการปรุงประกอบอาหาร และหรือจำหน่ายกาแฟสด หรือจำหน่ายกาแฟสด โดย ๑-๓ อาจจะมีการอุ่นอาหารด้วย จะมีวิธีคิดขนาดพื้นที่ประกอบการพิจารณา การควบคุมกำกับ และการพิจารณาใบอนุญาตอย่างไร

สำเนาถูกต้อง

๐๑๗

(นางสาวอารยา วงศ์ป้อม)
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ,

กรณีเทศบาล...

กรณีเทศบาลนครนนทบุรี ผู้ประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหารและสะสมอาหารยื่นคำขอปรับลดขนาดพื้นที่การพิจารณาอัตราค่าธรรมเนียมของสถานที่จำหน่ายอาหารที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เดียวกันกับสถานที่สะสมอาหาร โดยขอใช้เฉพาะพื้นที่ปรุงประกอบอาหาร เพื่อจำหน่ายหรืออุ่นอาหารเท่านั้น ซึ่งมีขนาดพื้นที่ประกอบกิจการประมาณ ๔ ตารางเมตร โดยให้เหตุผลว่า ผู้ประกอบกิจการมีสถานที่ประกอบกิจการอยู่หลายสาขา ตั้งอยู่ในพื้นที่ทั่วประเทศ และการคิดอัตราค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งแต่ละพื้นที่มีแนวทางที่แตกต่างกันไป จึงขอให้เทศบาลนครนนทบุรีทบทวนการคิดอัตราค่าธรรมเนียม

สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำจึงได้จัดทำร่างคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง แนวทางการวัดขนาดพื้นที่ประกอบการพิจารณาอนุญาตหรือแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร พ.ศ. ซึ่งได้เสนอที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนามาตรฐานและยกย่องกฎหมายเกี่ยวกับตลาด สถานที่จำหน่ายอาหาร และสถานที่สะสมอาหาร และการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ และสุขลักษณะอาคาร ในการประชุม ครั้งที่ ๕-๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุขดังกล่าว และให้เสนอต่อคณะกรรมการสาธารณสุขต่อไป

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ
ขอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็น ข้อเสนอแนะและมีมติเห็นชอบต่อร่างคำแนะนำ
คณะกรรมการสาธารณสุขดังกล่าว

ความเห็นของที่ประชุม
ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นายสาธิต อนันตสมบูรณ์) ขอข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมว่า กรณีการจำหน่ายสินค้าในร้านสะดวกซื้อมีการจัดแบ่งพื้นที่ชั้นวางจำหน่ายน้ำ อาหาร เครื่องใช้ยาสามัญประจำบ้าน ในพื้นที่ร้านเดียวกัน จะต้องมีการวัดขนาดพื้นที่จำแนกประเภทสินค้าหรือไม่ หรือวัดพื้นที่รวมทั้งหมด ส่วนที่เป็นห้องจัดเก็บสินค้าประเภทอาหาร ห้องน้ำ ห้องส้วม ต้องมีการวัดขนาดพื้นที่หรือไม่ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติจะมีวิธีการ แนวทางการวัดขนาดพื้นที่อย่างไร

นางสาวพรรณวรท อุดมผล รักษาการในตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ ผู้แทนสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ เสนอข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ร่างคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับนี้มีการกำหนดคานียาม “สถานที่จำหน่ายอาหาร” และ “สถานที่สะสมอาหาร” ตามกฎหมายแม่บท และมีส่วนขยายเพื่อให้เห็นลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร สถานที่สะสมอาหาร มีกิจกรรมอะไรบ้าง เพราะฉะนั้นเครื่องดื่มที่เป็นบรรจุภัณฑ์ปิดสนิท ขนมกรูบกรอบจะไม่เข้าข่ายสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร แต่จะเข้าข่ายกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทกิจการที่เกี่ยวกับอาหาร เครื่องดื่ม น้ำดื่ม ต้องพิจารณาตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ร้านสะดวกซื้อบางแห่งอาจจะมีการปรุงและประกอบอาหารด้วย ส่วนที่เป็นชั้นวางสินค้าหลายประเภท เช่น แคมพูสระผม ยาฆ่าแมลง เครื่องเขียน เครื่องสำอาง ยาสามัญประจำบ้าน ไม่เข้าข่ายสินค้าเกี่ยวกับอาหารที่จะต้องมีการวัดขนาดพื้นที่ บางส่วนเป็นผัก ผลไม้ อาหารแช่แข็ง ผู้บริโภคสามารถเลือกแล้วนำไปให้ผู้ขายปรุงและประกอบหรืออุ่นร้อนได้ กรณีเป็นกิจการเกี่ยวกับอาหารต้องพิจารณาขอบเขตของประเภทกิจการนั้น หากเป็นการปรุงและประกอบอาหารพื้นที่ที่ใช้สำหรับปรุงประกอบอาหารหรือการอุ่นอาหาร มีการจัดเตรียมอาหารการจัดเก็บวัตถุดิบของอาหาร ให้วัดพื้นที่ที่มีกิจการลักษณะนี้ทุกพื้นที่ แล้วนำพื้นที่ที่วัดได้มารวมกันส่วนพื้นที่ที่มีการจัดแสดงอาหาร เพื่อจำหน่าย หรือพื้นที่จัดไว้สำหรับบริโภคก็ต้องวัดขนาดพื้นที่ดังกล่าวด้วย

กรรมการ (นางสาวภัทรีจิรสม ธัชเมฆรัตน์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมสุขภาพ แทนอธิตีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า หากเขียนว่าการวัดขนาดพื้นที่สถานที่จำหน่ายอาหาร ถ้าไม่กำหนดพื้นที่การวัดขนาดให้ชัดเจนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติอาจจะใช้ดุลยพินิจว่าขนาดเท่าไรจึงจะเหมาะสม ถ้ามีการกำหนดพื้นที่การวัดขนาดสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารไว้อย่างชัดเจน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจะได้มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

สำเนาถูกต้อง

อาท

ผู้ทรงคุณวุฒิ...

(นางสาวอารยา วงศ์ป้อม)
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า การวัดขนาดพื้นที่ของสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสวยอาหาร เพื่อพิจารณาการอนุญาต หากพื้นที่มี ขนาดสองร้อยตารางเมตรขึ้นไปจะใช้ระบบการออกใบอนุญาต หากมีพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตรเป็นระบบ หนังสือรับรองการแจ้ง ซึ่งในอดีตไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติเนื่องจากใช้ดุลพินิจให้เป็นสถานที่เสวยอาหารทั้งหมด แต่ปัจจุบันมีการโต้แย้งของผู้ประกอบกิจการของร้านสะดวกซื้อที่มีการจัดวางสินค้าที่มีความหลากหลายและเป็น ๕ ระเบียบ ซึ่งมีทั้งการจำหน่ายอาหาร จำหน่ายกาแฟ มีการทำขนมปัง จึงมีประเด็นว่า กรณีนี้จะต้องขอใบอนุญาต ๒ ใบหรือไม่ หากขอใบอนุญาตใบเดียวจะของลักษณะการประกอบกิจการประเภทไหน ใช้พื้นที่ลักษณะไหน ในการคำนวณพื้นที่ในการออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง จึงเป็นประเด็นที่ต้องพิจารณาหา ความชัดเจน เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เมื่อพิจารณาประเภทของสถานที่จำหน่าย ๑๐ อาหาร หรือสถานที่เสวยอาหาร ต้องมีการแบ่งพื้นที่ ๒ กิจการดังกล่าวให้ได้ ซึ่งสถานที่จำหน่ายอาหาร ประกอบด้วยห้องครัว สถานที่วางอาหาร สถานที่รับประทานอาหาร และห้องน้ำ ห้องส้วม จึงใช้ข้อบังคับประกอบ เหล่านี้เป็นพื้นที่สำหรับวัดขนาด ส่วนสถานที่เสวยอาหารก็จะเป็นในส่วนของสถานที่จัดวางอาหารที่ต้องนำไป ประงประกอบกับสถานที่เก็บสำรองสินค้า ส่วนกิจการ ๒ ประเภทอยู่ในพื้นที่เดียวกัน ไม่ควรที่จะวัดขนาดพื้นที่ ของกิจการที่เป็นของกิจการอีกประเภทหนึ่งมาคำนวณรวมด้วย ส่วนพื้นที่ที่มีการจัดวางแสดงสินค้าประเภทอื่น ๑๕ เช่น แชมพูสระผม ยาฆ่าแมลง เครื่องเขียน เครื่องสำอาง ยาสามัญประจำบ้าน สินค้าประเภทนี้ไม่ต้องวัดขนาด พื้นที่รวมมาด้วย

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นางขวัญฤดี โชติชนาทวีวงศ์) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ร้านค้าสะดวกซื้อจะมีการจำหน่ายอาหารส่วนหนึ่ง พื้นที่อื่นก็จะมีการจัดวางจำหน่ายสินค้าประเภทอื่น ซึ่งการขอ อนุญาตลักษณะนี้ต้องเป็นสถานที่จำหน่ายอาหาร แม้ว่าจะมีสินค้าประเภทอื่นใดก็ต้องมีการอนุญาตตามประเภท ๒๐ สินค้า นั้น เนื่องจากเป็นสถานประกอบการ หากมีการแบ่งพื้นที่ของสถานประกอบการนั้นเป็นพื้นที่ประกอบ กิจการแต่ละประเภท จะทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคต่อเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน จึงควรที่จะพิจารณาในส่วนของลักษณะ พื้นที่ เช่น ร้านสะดวกซื้อมีพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตร มีสินค้าหลายประเภท ก็ให้จัดอยู่ในกลุ่มมีพื้นที่ไม่เกิน สองร้อยตารางเมตร ใช้หลักการนี้ไม่ให้สับสนในทางปฏิบัติงานมากกว่า

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นายสาธิต อนันตสมบูรณ์) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ๒๕ ควรมีการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติม ในการแก้ไขปัญหาการวัดขนาดพื้นที่ของสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสวย อาหาร เนื่องจากการวัดขนาดพื้นที่มีความแตกต่างกันตามลักษณะประเภทหรือผังการจัดวางสินค้า ของแต่ละ รูปแบบของสถานประกอบการ เช่น ร้านสะดวกซื้อ มินิมาร์ท ห้างสรรพสินค้า ส่วนการจัดทำแนวทางการ ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ควรจัดทำเป็นการตอบข้อหารือ ไม่ควรจัดทำเป็นคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุข

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ๓๐ เห็นด้วยกับการใช้หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาต กรณีที่มีการประกอบอาหารหรือปรุงอาหารจนสำเร็จ และจำหน่ายให้ผู้ซื้อก็จะเข้าข่ายสถานที่จำหน่ายอาหาร กรณีที่มีการจัดสถานที่ไว้สำหรับเก็บอาหารอันมีสภาพ เป็นของสดหรือของแห้งหรืออาหารก็จะเข้าข่ายสถานที่เสวยอาหาร หากทั้งสองกิจการใช้พื้นที่เดียวกันของ สถานประกอบการที่มีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตรต้องขอรับใบอนุญาต ๒ ใบ

กรรมการ (นายชาญวิทย์ กันยา ผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรมควบคุมมลพิษ) ให้ความเห็นต่อ ๓๕ ที่ประชุมว่า กรณีนี้เป็นปัญหาการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ว่า จะวัดขนาดพื้นที่ของสถานที่จำหน่ายอาหาร หรือสถานที่เสวยอาหารอย่างไร ไม่ใช่ประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย

ประธาน (นางอัมพร เบญจพลพิทักษ์ อธิบดีกรมอนามัย ทำหน้าที่ประธาน) ให้ความเห็นต่อ ที่ประชุมว่า สรุปได้ว่าพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้สถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่ เสวยอาหาร มีลักษณะการประกอบกิจการที่ต่างกัน หากสถานประกอบการมีขนาดพื้นที่สองร้อยตารางเมตร

สำเนาถูกต้อง

๐๑๓

มีการดำเนิน...

(นางสาวอารยา วงศ์ป้อม)
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

มีการดำเนินกิจการจำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มในพื้นที่เดียวกัน ผู้ประกอบกิจการต้องขออนุญาตจำนวน ๒ ใบ เพื่อตอบโจทย์ของการควบคุมผลกระทบต่อสุขภาพของกิจการนั้น ๆ แต่ด้วยสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลงไปจะมี สถานประกอบกิจการลักษณะเช่นนี้เพิ่มมากขึ้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีการพัฒนากฎหมายมารองรับ ส่วนเนื้อหาของกฎหมายจะเป็นอย่างไร ฝ่ายเลขานุการมีหน้าที่ดำเนินการต่อไป ส่วนการพิจารณาในวาระนี้

๕ กรรมการมีความเห็นที่สอดคล้องกันว่า กรณีสถานประกอบกิจการที่มีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตร มีการประกอบอาหาร หรือปรุงอาหารและจำหน่ายให้ผู้ซื้อและมีการจัดสถานที่ไว้สำหรับเก็บอาหารอันมีสภาพ เป็นของสด หรือของแห้ง หรืออาหารก็จะเข้าข่ายสถานที่สะสมอาหาร ต้องขออนุญาต ๒ ใบ ซึ่งหากมีข้อหารือ ประเด็นนี้มาก็สามารถใช้เป็นบรรทัดฐานในการตอบข้อหารือได้

สรุปความเห็นของที่ประชุม

๑๐ ๑. ควรศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานการณ์และสภาพปัญหาการวัดขนาดพื้นที่ของสถานที่ จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร เนื่องจากปัจจุบันสถานประกอบกิจการแต่ละแห่งมีการวางผัง จัดวาง สินค้าและการบริการ ตามลักษณะหรือประเภทที่แตกต่างกันหลากหลายรูปแบบ

๑๕ ๒. สถานประกอบกิจการใดที่มีการดำเนินกิจการจำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มในสถานที่เดียวกัน ผู้ประกอบกิจการต้องขออนุญาต หรือแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นทั้ง ๒ ประเภท คือ สถานที่จำหน่ายอาหาร และสถานที่สะสมอาหาร

ที่ประชุมมีมติ มอบสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ดำเนินการศึกษาและทบทวนข้อมูล เพื่อนำผลการศึกษามาใช้ ประโยชน์ในการพัฒนากฎหมาย และดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการต่อไป

๖.๒ รับรองมติการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๘

๒๐ เพื่อประโยชน์ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้มติที่ประชุมประกอบการดำเนินการกรณีต่าง ๆ ฝ่ายเลขานุการขอให้ที่ประชุมรับรองมติการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๘ วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ เพื่อให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติของคณะกรรมการสาธารณสุขต่อไป

ที่ประชุมมีมติ รับรองมติการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๕๐-๒/๒๕๖๘ ในวาระที่ ๕.๑ ๕.๒ และ ๕.๓

๖.๓ กำหนดการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๕๑-๓/๒๕๖๘

๒๕ ฝ่ายเลขานุการขอเสนอกำหนดการจัดประชุมคณะกรรมการ ๑๕๑-๓/๒๕๖๘ สัปดาห์ที่ ๔ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๘

ที่ประชุมมีมติ ให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งกำหนดการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ภายหลังจากการสรรหา ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุขเสร็จสิ้นแล้ว

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

สำเนาถูกต้อง

อาษา

(นางสาวอารยา วงศ์ป้อม)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

นายคมน์พิสิฐ พุฒิเผือก

นายเจษฎา ผาผาง

นายสุพจน์ อาลีอุสมาน

ผู้จัดรายงานการประชุม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม คนที่ ๑

ผู้ตรวจรายงานการประชุม คนที่ ๒