

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย
เรื่อง แนวทางการยื่นขอรับใบอนุญาตรายใหม่แทนผู้ประกอบการรายเดิม

สำนักงานเขต ส. มีหนังสือ ถึงอธิบดีกรมอนามัย เพื่อขอหารือแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีสำนักงานเขต ส. ได้รับหนังสือขอหารือจากประชาชนเพื่อขอทราบแนวทางและขั้นตอนในการปฏิบัติ อันเกี่ยวข้องกับใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสะสมอาหาร (กรณีจำหน่ายอาหาร) และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (กรณีการแสดงมหรสพ ดนตรีสากล เต็นท์รา ฯลฯ) ซึ่งปัจจุบันสถานที่ตั้งสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตทั้งสองประเภท มี “บริษัท ก.” เป็นผู้ได้รับใบอนุญาต และมีความประสงค์จะหยุดดำเนินการตามใบอนุญาตดังกล่าว ขณะที่ “บริษัท ข.” มีความประสงค์จะเข้ามาบริหารจัดการ และดำเนินการกิจการในสถานที่เดียวกัน ซึ่งจำเป็นต้องยื่นขอรับใบอนุญาตรายใหม่ สำนักงานเขต ส. จึงขอหารือ ดังนี้

ข้อหารือที่ ๑ : “บริษัท ข.” สามารถยื่นคำขอรับใบอนุญาตทั้งสองประเภทล่วงหน้าได้หรือไม่ ในขณะที่ “บริษัท ก.” ยังมิได้ดำเนินการยกเลิกใบอนุญาตเดิม

ข้อหารือที่ ๒ : “บริษัท ข.” ได้รับใบอนุญาตแล้ว “บริษัท ก.” ซึ่งเป็นผู้ถือใบอนุญาตเดิม สามารถดำเนินการยกเลิกใบอนุญาตภายหลังได้หรือไม่ และมีเงื่อนไขข้อจำกัดประการใด

ข้อหารือที่ ๓ : กรมอนามัยมีแนวทางหรือขั้นตอนการดำเนินการอย่างไร เพื่อให้การเปลี่ยนผ่านผู้ประกอบการในสถานที่เดียวกันเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และไม่ก่อให้เกิดช่องว่างทางกฎหมาย หรือความเสี่ยงด้านการบังคับใช้ใบอนุญาต

กรมอนามัย ได้พิจารณาข้อหารือและวิเคราะห์ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับเทียบเคียงบันทึกตอบข้อหารือกรมอนามัย เรื่องเสรีจที่ ๑๔/๒๕๖๗ และมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ แล้ว มีความเห็นดังนี้

ความเห็นในประเด็นข้อหารือที่ ๑ - ๓ : พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้อำนาจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้ออกใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตตามมาตรา ๕๖^๒

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/ ลงวันที่ เมษายน ๒๕๖๙ ซึ่งกรมอนามัยมีถึงผู้อำนวยการเขต ส.

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

^๒ มาตรา ๕๖ เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของคำขอ ถ้าปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติ ท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นรวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมดและแจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องและสมบูรณ์ในคราวเดียวกัน และในกรณีจำเป็นที่จะต้องส่งคืนคำขอแก่ผู้ขออนุญาต ก็ให้ส่งคืนคำขอพร้อมทั้งแจ้งความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำขอ

เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น

ในกรณีที่มิเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจออกใบอนุญาตหรือยังไม่อาจมีคำสั่งไม่อนุญาตได้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลาตามวรรคสองหรือตามที่ได้ขยายเวลาไว้แล้วนั้น แล้วแต่กรณี

ออกหนังสือรับรองการจ้างตามมาตรา ๔๘^๓ และกล่าวถึงเฉพาะการโอนกรณีหนังสือรับรองการจ้างมาตรา ๕๑^๔ โดยไม่ได้กล่าวถึงการโอนใบอนุญาตไว้ ดังนั้น เมื่อไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไว้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นย่อมไม่มีอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตดังกล่าว (เทียบเคียงกับมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑) ดังนั้น กรณีที่หาหรือมา “บริษัท ก.” จะต้องแจ้งเลิกการประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นไว้ล่วงหน้าและกำหนดวันที่เลิกดำเนินกิจการไว้อย่างชัดเจน และให้ “บริษัท ข.” ดำเนินการยื่นคำขอรับใบอนุญาตเสมือนผู้ประกอบการรายใหม่ โดยอาจประสานการดำเนินงานกับเจ้าพนักงานท้องถิ่นไว้ในเบื้องต้นเพื่อจะได้เตรียมการหรือดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และพิจารณาออกใบอนุญาตภายในวันเดียวกันกับที่ได้แจ้งเลิกประกอบกิจการไว้ล่วงหน้าแล้วนั้น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ไม่เสียสิทธิตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้ประกอบการรายใหม่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวง ประกาศ และข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ด้วย

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

เมษายน ๒๕๖๙

หมายเหตุ : - ความเห็นในประเด็นข้อหารือดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงความเห็นที่ยึดตามหลักการและเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับราชการส่วนท้องถิ่นเท่านั้น ไม่สามารถใช้อ้างอิงเป็นหลักฐาน เพื่อดำเนินการคดีต่อศาลได้

- ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้



^๓ **มาตรา ๔๘** การแจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบเพื่อดำเนินกิจการตามมาตรา ๓๘ และหนังสือรับรองการจ้าง ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับแจ้ง ให้ออกใบรับแจ้งเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการประกอบกิจการตามที่แจ้งได้ชั่วคราวในระหว่างเวลาที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นยังมิได้ออกหนังสือรับรองการจ้าง

ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจการแจ้งให้ถูกต้องตามแบบที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ถ้าการแจ้งเป็นไปโดยถูกต้อง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกหนังสือรับรองการจ้างให้ผู้แจ้งภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ได้รับการแจ้ง

ในใบรับแจ้งหรือหนังสือรับรองการจ้าง เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้แจ้งหรือผู้ได้รับหนังสือรับรองการจ้างปฏิบัติเป็นการเฉพาะรายก็ได้

ในกรณีที่การแจ้งไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้ผู้แจ้งทราบภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ได้รับการแจ้ง ถ้าผู้แจ้งไม่ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้การแจ้งของผู้แจ้งเป็นอันสิ้นสุด แต่ถ้าผู้แจ้งได้ดำเนินการแก้ไขภายในเวลาที่กำหนดแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกหนังสือรับรองการจ้างให้ผู้แจ้งภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันที่ได้รับการแจ้งซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องตามแบบที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง

^๔ **มาตรา ๕๑** เมื่อผู้แจ้งตามมาตรา ๔๘ ประสงค์จะเลิกกิจการหรือโอนการดำเนินกิจการให้แก่บุคคลอื่น ให้แจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบด้วย