

เรื่องหารือ

แนวทางการพิจารณาออกใบอนุญาตการประกอบกิจการ กรณีท้อปส์ เดลี่ และเซเว่น อีเลฟเว่น

กรณี ท้อปส์ เดลี่

ข้อเท็จจริง

สถานประกอบการท้อปส์ มี ๔ ประเภท ได้แก่

๑. ท้อปส์ มาร์เก็ต
๒. ท้อป ซูเปอร์สโตร์
๓. ท้อปส์ ซูเปอร์คัม
๔. ท้อปส์ เดลี่

ซึ่งแต่ละประเภทจะมีการจำหน่ายสินค้าอาหาร ได้แก่ อาหารสด อาหารพร้อมบริโภค รวมถึงสินค้าที่ใช้ในชีวิตประจำวัน

ท้อปส์ เดลี่ มีลักษณะเป็นมินิซูเปอร์มาร์เก็ต มีพื้นที่ประกอบการประมาณ ๑๐๐-๒๐๐ ตารางเมตร ข้อมูล ณ ปัจจุบันในกรุงเทพมหานครมี ๒๘ แห่ง พบว่า ท้อปส์ เดลี่ แต่ละแห่งมีลักษณะการประกอบการแต่ละแห่งในรูปแบบคล้ายคลึงกันและจำหน่ายสินค้าประเภทเดียวกัน คือ จำหน่ายอาหารสด อาหารแห้ง และมีพื้นที่ประกอบปรุงอาหารพร้อมบริโภค รวมถึงสินค้าที่ใช้ในชีวิตประจำวัน ซึ่งในปัจจุบันสำนักงานเขตมีการพิจารณาออกใบอนุญาต หลากหลายประเภท ได้แก่

๑. ใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร
๒. ใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่สะสมอาหาร
๓. ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท การผลิตอาหารบรรจุกระป๋อง ขวด หรือภาชนะอื่นใด
๔. ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท การผลิต การบรรจุ การสะสม การขนส่งสารกำจัดศัตรูพืช หรือพาหะนำโรค
๕. ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท การผลิต การโม่ การป่น การบด การผสม การบรรจุ การสะสมหรือการกระทำอื่นใดต่อสัตว์หรือพืช หรือส่วนหนึ่งส่วนใดของสัตว์หรือพืช เพื่อเป็นอาหารสัตว์
๖. ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท การประกอบกิจการทำขนมปังสด ขนมปังแห้ง จันอับ ขนมเปียะ
๗. ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท ห้องเย็นแช่แข็งอาหาร
๘. ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท การเก็บถนอมอาหารด้วยเครื่องจักร ที่มีกำลังตั้งแต่ ๕ แรงม้าขึ้นไป

นอกจากนี้ ในการพิจารณาอนุญาตของสำนักงานเขต พบว่ามีการพิจารณาพื้นที่ประกอบการระหว่างสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารแยกจากกันอย่างชัดเจน และแบบที่พิจารณาพื้นที่ประกอบการร่วมกัน

ประเด็นหารือ

๑. การดำเนินการของท้อปส์ เดลี่ จะต้องได้รับการอนุญาตประเภทใดบ้าง และมีแนวทางในการพิจารณาอย่างไร
๒. หากมีการพิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่สะสมอาหาร และใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารในสถานที่เดียวกัน จะมีแนวทางในการคิดพื้นที่สำหรับการออกใบอนุญาตอย่างไร

มติที่ประชุม

๑. กรณีการดำเนินการของท้อปส์ เดลี่ ต้องได้รับอนุญาตประกอบการ ดังนี้

๑.๑ กรณีท้อปส์ เดลี่ หากมีกระบวนการประกอบปรุงอาหารหรือกิจกรรมที่เข้าข่ายการผลิตอาหาร ซึ่งมีความเสี่ยงจากผู้ประกอบปรุงหรือสภาพแวดล้อมที่อาจเกิดการปนเปื้อนสู่อาหารได้ จึงต้องมีการควบคุมในลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร เพื่อให้สามารถจัดการดูแลสุขลักษณะและควบคุมจุดเสี่ยงในการผลิตอาหารได้ครบคลุมขึ้น

๑.๒ ลักษณะการประกอบการในท้อปส์ เดลี่ ที่ต้องขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ได้แก่

- การผลิตหรือสะสมสารกำจัดศัตรูพืชหรือพาหะนำโรค
- การทำขนมปังสด ขนมปังแห้ง จันอับ ขนมเปียะ ที่มีกระบวนการผลิตขึ้นรูปและอบ เพื่อ

จำหน่าย

๒. กิจการที่เป็นกิจกรรมต่อเนื่องจากการประกอบกิจการ หรือประกอบการเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของตนเอง ไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ได้แก่

- การนำแป้งขนมปังที่ขึ้นรูปแล้ว มาอบเพื่อจำหน่าย โดยมีได้มีการขึ้นรูป เป็นกิจกรรมที่ต่อเนื่องจากการประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหาร จึงไม่ต้องขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

- การผลิตอาหารบรรจุกระป๋อง ขวด หรือภาชนะอื่นใด
- กิจการ ห้องเย็นแช่แข็งอาหาร เป็นการประกอบการเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการ

ของตนเอง

- กิจการ การเก็บถนอมอาหารด้วยเครื่องจักรที่มีกำลังตั้งแต่ ๕ แรงม้าขึ้นไป เป็น การประกอบการเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของตนเอง

- การผลิต การไม่ การปน การบด การผสม การบรรจุ การสะสมหรือกระทำอื่นใดต่อสัตว์ หรือพืช หรือส่วนหนึ่งส่วนใดของสัตว์หรือพืช เพื่อเป็นอาหารสัตว์

๓. การคิดพื้นที่ประกอบการ กรณีมีการจัดตั้งสถานที่สะสมอาหารหรือสถานที่จำหน่ายอาหารในสถานที่เดียวกัน หากสถานประกอบการสามารถแบ่งแยกพื้นที่การประกอบการระหว่างสถานที่สะสมอาหารและสถานที่จำหน่ายอาหารได้อย่างชัดเจน ให้พิจารณาพื้นที่ประกอบการจริง แต่หากไม่สามารถแบ่งแยกพื้นที่ประกอบการได้ หรือมีการใช้พื้นที่ร่วมกัน ให้พิจารณาพื้นที่ประกอบการรวมทั้งหมดก็ได้ ทั้งนี้ ต้องมีสุขลักษณะเป็นไปตามข้อบัญญัติ กรุงเทพมหานคร เรื่อง สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร พ.ศ. ๒๕๔๕

กรณีเซเว่น อีเลฟเว่น

ข้อเท็จจริง

๑. เซเว่น อีเลฟเว่น ประกอบการเป็นสถานที่สะสมอาหาร แต่ปัจจุบันมีลักษณะเปลี่ยนแปลงไปเป็นสถานที่จำหน่ายอาหาร ซึ่งแต่ละแห่งประกอบการไม่เหมือนกัน บางแห่งมีการประกอบปรุงอาหาร เช่น ไข่กระทะ อาหารประเภทยำ และการชงเครื่องดื่ม โดยการประกอบปรุงอาหารดำเนินการโดยเซเว่น อีเลฟเว่นเอง ส่วนการชงเครื่องดื่มดำเนินการโดย Kudsan ซึ่งเป็นพันธมิตรทางการค้าของเซเว่น อีเลฟเว่น โดยแบ่งพื้นที่ดำเนินการกันอย่างชัดเจน

๒. การจำหน่ายน้ำแข็งในเซเว่น อีเลฟเว่น มี ๓ รูปแบบ คือ

(๑) รับน้ำแข็งบรรจุถุงปิดสนิทมาจากโรงงาน

(๒) เซเว่น อีเลฟเว่น ผลิตจากเครื่องผลิตน้ำแข็ง

(๓) Kudsan ผลิตเองจากเครื่องผลิตน้ำแข็ง

ประเด็นหารือ

๑. การดำเนินการของเซเว่น อีเลฟเว่น จะต้องได้รับการอนุญาตประเภทใดบ้าง และมีแนวทางในการพิจารณาอย่างไร

๒. หากมีการพิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่สะสมอาหารและใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารในสถานที่เดียวกัน จะมีแนวทางในการคิดพื้นที่สำหรับการออกใบอนุญาตอย่างไร

มติที่ประชุม

๑. กรณีการดำเนินการของเซเว่น อีเลฟเว่น ต้องได้รับอนุญาตประกอบการ ดังนี้

๑.๑ เซเว่น อีเลฟเว่น หากมีกระบวนการประกอบปรุงอาหารหรือกิจกรรมที่เข้าข่ายการผลิตอาหาร ซึ่งมีความเสี่ยงจากผู้ประกอบปรุงหรือสภาพแวดล้อมที่อาจเกิดการปนเปื้อนสู่อาหารได้ จึงต้องมีการควบคุมในลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร เพื่อให้สามารถจัดการดูแลสุขลักษณะและควบคุมจุดเสี่ยงในการผลิตอาหารได้ครบคลุมขึ้น

๑.๒ กรณีการจำหน่ายน้ำแข็ง หากเป็นการรับน้ำแข็งมาจากโรงงานเพื่อจำหน่าย ไม่เข้าข่ายกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการผลิตน้ำแข็ง ส่วนการผลิตน้ำแข็งเพื่อใช้ในสถานที่สะสมอาหารหรือสถานที่จำหน่าย เป็นการผลิตเพื่อใช้เองในสถานประกอบการ มิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อการค้าจึงไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประเภทการผลิตน้ำแข็ง แต่กรณีการผลิตน้ำแข็งเพื่อจำหน่ายให้กับผู้บริโภคโดยตรง เป็นการประกอบการเพื่อการค้าจึงต้องขอใบอนุญาตประกอบกิจการประเภทการผลิตน้ำแข็งด้วย

๒. การคิดพื้นที่ประกอบการ กรณีมีการจัดตั้งสถานที่สะสมอาหารหรือสถานที่จำหน่ายอาหารในสถานที่เดียวกัน หากสถานประกอบการสามารถแบ่งแยกพื้นที่การประกอบการระหว่างสถานที่สะสมอาหารและสถานที่จำหน่ายอาหารได้อย่างชัดเจน ให้พิจารณาพื้นที่ประกอบการจริง แต่หากไม่สามารถแบ่งแยกพื้นที่ประกอบการได้ หรือมีการใช้พื้นที่ร่วมกัน ให้พิจารณาพื้นที่ประกอบการรวมทั้งหมดก็ได้ ทั้งนี้ ต้องมีสุขลักษณะเป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร พ.ศ. ๒๕๔๕

ลัดดาวรรณ ดอกแก้ว/ผู้จัดทำ

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

อ้างอิง

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในเขตกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙