



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรุงเทพมหานคร (สำนักอนามัย โทร ๐ ๒๖๔๐ ๙๙๘๑-๒ ต่อ ๔ โทรสาร ต่อ ๕)

ที่ กท ๐๗๑๔/๙๓๔

วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาออกใบอนุญาตสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัย

เรียน ผู้อำนวยการเขต

ด้วย สำนักงานเขตคลองสามวา ได้มีหนังสือที่ กท ๘๓๐๔/๗๘๒๔ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาออกใบอนุญาตสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัยใน ๒ ประเด็น ดังนี้ ๑. การขออนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัย สามารถขออนุญาตได้หรือไม่ และ ๒. การพิจารณาอนุญาตการประกอบกิจการประเภทจำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข จะต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่าด้วยผังเมืองด้วยหรือไม่ และสำนักอนามัยได้จัดประชุมหัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาลทั้ง ๕๐ สำนักงานเขต เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ เพื่อชี้แจงและอธิบายแนวทางปฏิบัติและการตอบข้อหารือดังกล่าวของสำนักงานกฎหมายและคดี รายละเอียดตามหนังสือสำนักอนามัยที่ ๐๗๑๔/๖๐๘๑ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ และหนังสือสำนักงานกฎหมายและคดีที่ กท ๐๔๐๕/๒๕๒๖ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๗ ไปแล้วนั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงานเขตเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอให้สำนักงานเขตดำเนินการพิจารณาออกใบอนุญาตสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัย ตามแนวทางดังนี้

๑. การพิจารณาอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร จะต้องตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยผังเมืองก่อน โดยปฏิบัติตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๕๖ ข้อ ๕๘ (๔) และระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยวิธีปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๕๙ หมวด ๓ การประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ข้อ ๑๑ - ๑๔

๒. การพิจารณาอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร ยังจะต้องพิจารณาความสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยอาคาร โดยสามารถใช้อาคารเพื่อประกอบการจำหน่ายหรือสะสมอาหารได้ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วย

๓. เมื่อได้ดำเนินการตรวจสอบตามข้อ ๑ และ ๒ แล้วไม่มีข้อขัดแย้งทางกฎหมายจึงจะสามารถพิจารณาอนุญาตให้จัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารนั้นๆ ได้ หากไม่มีข้อขัดแย้งด้านสุขลักษณะตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ทั้งนี้รายละเอียดตามนัยของหนังสือสำนักอนามัยและหนังสือสำนักงานกฎหมายและคดีที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

(นายสัญญา ชินนิตร)
ปลัดกรุงเทพมหานคร



กรมการปกครอง
 13279
 วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖
 กรุงเทพมหานคร

กระทรวงมหาดไทย
 ก.อ. ๑๕๗
 วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖
 เวลา ๑๓.๐๐ น.
บันทึกข้อความ

กรมการปกครอง
 ก.อ. ๑๕๗
 วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖
 ๑๑.๕๐

ส่วนราชการ สำนักอนามัย (กองสุขภาพโภชนาการ โทร ๐ ๒๖๔๐ ๙๙๘๑-๒ ต่อ ๔ โทรสาร ต่อ ๕)

ที่ กท ๐๓๑๔/ ๒๐๕๑

วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการออกใบอนุญาตสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร
 ในบ้านพักอาศัย

เรียน ปลัดกรุงเทพมหานคร

กรมการปกครอง
 350
 วันที่ 9 ธ.ค 2556

ต้นเรื่อง สำนักงานเขตคลองสามวา ได้มีหนังสือที่ กท ๘๓๐๔/๓๘๒๔ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

ขอหารือแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการออกใบอนุญาตสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร
 ในบ้านพักอาศัย เนื่องจากเขตคลองสามวาเป็นพื้นที่ที่มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคม ประกอบกับมี
 ประชาชนพักอาศัยจำนวนมาก และมีการประกอบการจำหน่ายอาหารในบ้านพักอาศัย ซึ่งอาจก่อให้เกิดเหตุ
 เตือคร้อันรำคาญต่อประชาชนจากกลิ่นที่มาจากการประกอบปรุง จึงขอหารือสำนักอนามัยใน ๒ ประเด็น ดังนี้
 ๑. การขออนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัย สามารถขออนุญาตได้
 หรือไม่ และ ๒. การพิจารณาอนุญาตการประกอบกิจการประเภทจำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารตาม
 กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข จะต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือ
 กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองด้วยหรือไม่

ข้อเท็จจริง สำนักอนามัยได้พิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตจัดตั้งสถานที่
 จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร สรุปได้ดังนี้

๑. กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๑.๑ การขออนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร จะต้องดำเนินการ
 ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข คือ

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๓๘ กำหนดให้ผู้ใดจะจัดตั้ง
 สถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในอาคารหรือพื้นที่ใด ซึ่งมีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตรและ
 มิใช่เป็นการขายของในตลาด ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ ถ้าสถานที่ดังกล่าวมี
 พื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตร ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพื่อขอรับหนังสือรับรองการแจ้งตามมาตรา
 ๔๘ ก่อนการจัดตั้ง

๑.๑.๒ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสม
 อาหาร พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๕ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในอาคารหรือ
 พื้นที่ใดซึ่งมีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตร เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น หากสถานที่
 ดังกล่าวมีพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตร ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อขอรับหนังสือรับรองการแจ้ง

๒. กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

กฎกระทรวงกำหนดอาคารประเภทควบคุมการใช้ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๒ และข้อ ๓ กำหนดให้
 อาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรม ได้แก่ อาคารที่ใช้เพื่อประโยชน์ในการประกอบกิจการค้าหรือธุรกิจ
 ที่มีพื้นที่สำหรับประกอบกิจการตั้งแต่สามร้อยตารางเมตรขึ้นไป เป็นอาคารประเภทควบคุมการใช้ตามมาตรา
 ๓๒(๒) ซึ่งห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารประเภทควบคุมการใช้ ใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้อาคาร
 นั้นเพื่อกิจการอื่นนอกจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาตหรือที่ได้แจ้งไว้ตามมาตรา ๓๙ ทวิ ซึ่งพระราชบัญญัติควบคุม

อาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ หมวด ๓ มาตรา ๓๓ ห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เป็นอาคารประเภทควบคุมการใช้ ใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้อาคารดังกล่าวเพื่อกิจการตามมาตรา ๓๒(๒) เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือได้แจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบแล้ว

๓. กฎหมายว่าด้วยผังเมือง

กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๕๖ ในข้อ ๕๘ (๔)(ข) กำหนดให้การขออนุญาตหรือแจ้งการประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขหรือตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้ขออนุญาตหรือผู้แจ้งประกอบกิจการ แจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตกรุงเทพมหานครพร้อมกับการยื่นคำขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ณ สำนักงานเขตท้องที่ โดยแบบการแจ้งให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครประกาศกำหนด ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการออกระเบียบกรุงเทพว่าด้วยวิธีปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงผังเมืองรวมกรุงเทพมหานครดังกล่าว จึงอนุโลมให้ปฏิบัติตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยวิธีปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๕๙ หมวด ๓ การประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข จนกว่าจะมีประกาศใช้ระเบียบฯ ตามกฎกระทรวงผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๕๖ ข้อ ๑๑, ๑๒, ๑๓ และ ๑๔ ดังนี้

ข้อ ๑๑ การขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขที่กำหนดในข้อ ๖ ให้ผู้ขออนุญาตหรือผู้แจ้ง แจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแบบหนังสือแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดิน (แบบ ผมร.๑) พร้อมกับการยื่นขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ณ สำนักงานเขต

ข้อ ๑๒ การพิจารณาการขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการตามที่กำหนดในข้อ ๖.๑ - ๖.๘ ให้สำนักงานเขตตรวจสอบหนังสือแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดิน (แบบ ผมร.๑) ให้ถูกต้องตามกฎกระทรวงผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ข้อ ๑๓ การพิจารณาการขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการตามที่กำหนดในข้อ ๖.๙ ให้สำนักงานเขตตรวจสอบหนังสือแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดิน (แบบ ผมร.๑) ให้ถูกต้องตามกฎกระทรวงผังเมืองรวมกรุงเทพมหานครและตรวจสอบจำนวนพื้นที่คงเหลือของการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นของที่ดินในบริเวณที่ขออนุญาตก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งให้ประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ข้อ ๑๔ การพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ หากสำนักงานเขตมีปัญหาในการพิจารณาการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีหนังสือหารือสำนักผังเมืองพร้อมรายละเอียดและหลักฐานการแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่รับคำขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการ และให้สำนักผังเมืองพิจารณาตรวจสอบและแจ้งเรื่องกลับภายใน ๗ วัน

๔. แนวทางในการปฏิบัติการพิจารณาออกใบอนุญาต กรณีสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร เป็นบ้านพักอาศัย

จากข้อกฎหมายในข้อพิจารณาข้างต้น เมื่อพิจารณาประกอบข้อหารือของสำนักงานเขตคลองสามวาทั้ง ๒ ข้อ สำนักอนามัยพิจารณาแล้วเห็นว่าการพิจารณาออกใบอนุญาต กรณีสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารเป็นบ้านพักอาศัยนั้น หากพื้นที่ที่ใช้ประกอบกิจการไม่ถึงสามร้อยตารางเมตร

ถือว่าไม่เป็นอาคารประเภทควบคุมการใช้ตามมาตรา ๓๒(๒) ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร จึงสามารถประกอบกิจการได้ แต่ทั้งนี้ต้องพิจารณาด้วยว่าสถานที่ในการประกอบกิจการดังกล่าวถูกต้องตาม กฎกระทรวงผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร เรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินและสัญลักษณ์ตามเกณฑ์ที่กฎหมาย กำหนดหรือไม่ ส่วนการพิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสสมอาหารตาม กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ซึ่งในปัจจุบันมิได้กำหนดให้การพิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่าย อาหารและสถานที่เสสมอาหาร ต้องปฏิบัติให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่า ด้วยผังเมืองโดยตรง แต่สำนักงานเขตจะต้องมีความระมัดระวังและรอบคอบในการพิจารณาด้วยว่าอาคารที่ สถานที่จำหน่ายอาหารนั้นๆ ใช้ประกอบการและมายื่นคำขออนุญาตหรือขอหนังสือรับรองการแจ้ง ไม่มีการ ฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยผังเมืองในลักษณะที่จะไม่สามารถเข้าใช้อาคาร ประกอบการได้ และหรือถูกบังคับตามกฎหมายดังกล่าวให้ต้องเลิกใช้อาคารนั้นไป เช่น การขออนุญาตหรือ การแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสสมอาหารตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ในอาคารที่ กระทำผิดกฎหมายควบคุมอาคารที่จะต้องมีการสั่งให้รื้อถอนอาคารหรือการขออนุญาตหรือการแจ้งจัดตั้ง สถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสสมอาหารตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในที่ดินที่ถูกกำหนดห้าม ไม่ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการนั้น ตามกฎหมายว่าด้วยผังเมือง ที่จะต้องมีการสั่งห้ามใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยผล ของการอนุญาตหรือการรับแจ้ง ทั้งๆ ที่ยังขัดกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่าด้วยผังเมือง เป็นการใช้อำนาจในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นคนเดียวกันในกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ หากผู้ประกอบการเกิดความเสียหายจากการออกคำสั่งทางปกครองที่ขัดกันจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นคนเดียวกัน ย่อมไม่อาจหลีกเลี่ยง ต่อความรับผิดชอบทางแพ่งได้

ข้อพิจารณาและเสนอแนะ สำนักอนามัยพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การปฏิบัติในการ พิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสสมอาหารในบ้านพักอาศัย ถูกต้องตาม กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยผังเมือง เห็นควรเวียนแจ้ง ทุกสำนักงานเขตทราบและปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือถึงสำนักงานเขต ที่แนบมาพร้อมนี้

นางสาวอารยา จันทรวีจิตร
(นางสาวอารยา จันทรวีจิตร)

① นิตกรชำนาญการพิเศษ หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมายทั่วไป
สำนักงานกฎหมายและคดี
สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
เรียน ผอ.สภค. ๒๓ ส.ก. ๒๕๕๖
พิจารณาเสนอ

(นายชวินทร์ ศิรินาค)
รองผู้อำนวยการสำนักอนามัย
ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักอนามัย
(นายพีระพงษ์ สายเชื้อ)
รองปลัดกรุงเทพมหานคร
F-๔ S.A. ๒๕๕๖

(นางนินนาท ชลิตานนท์)
ปลัดกรุงเทพมหานคร

② นิตกรชำนาญการพิเศษ หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมายทั่วไป
วาทรอยพร
(นิตติ์ ทริพจน์พร เทว)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ หัวหน้าฝ่ายบริหารงาน
สำนักงานกฎหมายและคดี สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
๒๓ ส.ก. ๒๕๕๖



บันทึกข้อความ

สำนักงานกฎหมายและคดี
.....
.....
.....

ส่วนราชการ สำนักงานกฎหมายและคดี (กลุ่มงานกฎหมายทั่วไป โทร. ๐๒๒๒๕-๐๙๓๕ หรือ โทร. ๑๕๑๑ โทรสาร ๐๒๒๒๕-๓๐๐๔)

ที่ กท ๐๔๐๕/๒๕๒๖ วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการออกใบอนุญาตสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสิร์ฟอาหาร
ในบ้านพักอาศัย

เรียน ปลัดกรุงเทพมหานคร

.....
รับที่.....
วันที่.....
เวลา.....

ต้นเรื่อง สำนักงานมีหนังสือที่ กท ๐๗๑๔/๖๐๘๑ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ เรียน ปลัดกรุงเทพมหานครเพื่อโปรดลงนามในหนังสือเวียนแจ้งแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการออกใบอนุญาตสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสิร์ฟอาหารในบ้านพักอาศัย และปลัดกรุงเทพมหานครสั่งการให้สำนักงานกฎหมายและคดีพิจารณาเสนอ

ข้อกฎหมาย

๑. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๕๘ (๔) กำหนดไว้ว่า “เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมนี้ จึงได้กำหนดวิธีดำเนินการ

ดังต่อไปนี้

(๔) ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารหรือประกอบกิจการที่ต้องขออนุญาตหรือต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานตามกฎหมายแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ดังนี้

(ก) การขออนุญาตหรือการแจ้งการก่อสร้าง ดัดแปลง ใช้หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ให้ผู้ขออนุญาตหรือผู้แจ้งแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแบบหนังสือแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตกรุงเทพมหานคร พร้อมกับการยื่นคำขออนุญาตหรือการแจ้ง ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ณ สำนักงานเขตท้องที่หรือสำนักงานโยธาแล้วแต่กรณี

(ข) การขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข หรือตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้ขออนุญาตหรือผู้แจ้งประกอบกิจการ แจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตกรุงเทพมหานคร พร้อมกับการยื่นคำขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ณ สำนักงานเขตท้องที่

แบบการแจ้งตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครประกาศกำหนด”

๒. ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยวิธีปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๙ หมวด ๓ การประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ข้อ ๑๑ กำหนดไว้ว่า “การขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขที่กำหนดในข้อ ๖ ให้ผู้ขออนุญาตหรือผู้แจ้ง แจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแบบหนังสือแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดิน (แบบ ผมร.๑) พร้อมกับการยื่นขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ณ สำนักงานเขต”

ข้อ ๑๒ กำหนดไว้ว่า “การพิจารณาการขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการตามที่กำหนดในข้อ ๖.๑ - ๖.๘ ให้สำนักงานเขตตรวจสอบหนังสือแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดิน (แบบ ผมร. ๑) ให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข”

ข้อ ๑๓ กำหนดไว้ว่า “การพิจารณาการขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการตามที่กำหนดในข้อ ๖.๙ ให้สำนักงานเขตตรวจสอบหนังสือแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดิน (แบบ ผมร.๑) ให้ถูกต้องตามกฎหมายผังเมืองรวมกรุงเทพมหานครและตรวจสอบจำนวนพื้นที่คงเหลือของการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นของที่ดินในบริเวณที่ขออนุญาตก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งให้ประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข”

ข้อ ๑๔ กำหนดไว้ว่า “การพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ หากสำนักงานเขตมีปัญหาในการพิจารณาใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้มีหนังสือหารือสำนักผังเมืองพร้อมรายละเอียดและหลักฐานการแจ้งการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่รับคำขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการ และให้สำนักผังเมืองพิจารณาตรวจสอบและแจ้งเรื่องกลับภายใน ๗ วัน”

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานเขตคลองสามวา มีหนังสือที่ กท ๘๓๐๔/๗๘๒๔ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ หารือกองสุขาภิบาลอาหารว่า แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัย ดังนี้

๑.๑ การขออนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัยสามารถขอใบอนุญาตได้หรือไม่

๑.๒ การพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการประเภทจำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข จะต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองด้วยหรือไม่

๒. สำนักอนามัยพิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาออกใบอนุญาตกรณีสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารเป็นบ้านพักอาศัยนั้น หากพื้นที่ที่ใช้ประกอบกิจการไม่ถึงสามร้อยตารางเมตรถือว่าไม่เป็นอาคารประเภทควบคุมการใช้ตามมาตรา ๓๒ (๒) ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร จึงสามารถประกอบกิจการได้ แต่ทั้งนี้ต้องพิจารณาด้วยว่าสถานที่ในการประกอบกิจการดังกล่าวถูกต้องตามกฎหมายผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร เรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินและสัญลักษณ์ตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ ส่วนการพิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ซึ่งในปัจจุบันมิได้กำหนดให้การพิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร ต้องปฏิบัติให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองโดยตรง แต่สำนักงานเขตจะต้องมีความระมัดระวังและรอบคอบในการพิจารณาด้วยว่าอาคารที่จำหน่ายอาหารนั้น ๆ ใช้ประกอบการและมายื่นคำขออนุญาตหรือขอหนังสือรับรองการแจ้ง ไม่มีการฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองในลักษณะที่จะไม่สามารถเข้าใช้อาคารประกอบกิจการได้ และหรือถูกบังคับตามกฎหมายดังกล่าวให้ต้องเลิกใช้อาคารนั้นไป เช่น การอนุญาตหรือการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ในอาคารที่กระทำผิดกฎหมายควบคุมอาคารที่จะต้องมีการรื้อถอนอาคารหรือการขออนุญาตหรือการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในที่ดินที่ถูกกำหนดห้ามมิให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการนั้น ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ที่จะต้องมีคำสั่งห้ามใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยผลของการอนุญาตหรือการรับแจ้ง ทั้ง ๆ ที่ยังขัดกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เป็นการ

/ใช้อำนาจ ...

ใช้อำนาจในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นคนเดียวกันในกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ หากผู้ประกอบการเกิดความเสียหายจากการออกคำสั่งทางปกครองที่ขัดกันจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นคนเดียวกัน ย่อมไม่อาจหลีกเลี่ยงต่อความรับผิดชอบทางแพ่งได้ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติในการพิจารณาอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัยถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เห็นควรเวียนแจ้งทุกสำนักงานเขตทราบและถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันต่อไป

ข้อพิจารณาและเสนอแนะ สำนักงานกฎหมายและคดีพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. โดยหลักแล้วในการพิจารณาการขออนุญาตหรือการแจ้งประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขนั้น ในเบื้องต้นหน่วยงานจะต้องพิจารณาตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองก่อน แล้วจึงนำมาประกอบ การพิจารณาออกใบอนุญาตให้ประกอบกิจการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขต่อไป

๒. กรณีข้อหารือของสำนักงานเขตคลองสามวา ตามหนังสือที่ กท ๘๓๐๔/๗๘๒๔ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ หารือแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัยนั้น เห็นว่า ในเบื้องต้นสำนักงานเขตคลองสามวาจะต้องตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองก่อน แล้วจึงนำมาประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขต่อไป ดังนั้น หากการขออนุญาตดังกล่าวถูกต้องและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดไว้แล้ว เจ้าพนักงานท้องถิ่นก็สามารถอนุญาตได้ ทั้งนี้ ในแบบคำข้อยื่นขออนุญาตกรุงเทพมหานครดังกล่าว ได้กำหนดให้ผู้ขออนุญาตต้องแนบสำเนาใบอนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไว้แล้ว

๓. ในการพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขนั้น มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่จะต้องนำมาพิจารณาประกอบในการอนุญาตอยู่หลายฉบับ ทำให้หน่วยงานผู้ปฏิบัติไม่เข้าใจหรือเข้าใจคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับแนวทางในการพิจารณาว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบและชัดเจนในเรื่องดังกล่าว เห็นควรให้สำนักอนามัยประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาทบทวนแนวทางปฏิบัติให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น ก่อนที่จะมีการเวียนแจ้งแนวทางให้สำนักงานเขตถือปฏิบัติ รวมถึงอาจพิจารณายกร่างระเบียบเพื่อกำหนดแนวทางในการปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบความเห็นของสำนักงานกฎหมายและคดี

สำนักกฎหมาย
รับที่ 4248
วันที่ ๑๗ เม.ย. ๒๕๕๗

(นายรัชชา สุทินดา)
ผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมายและคดี
สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

① ให้ สนอ.พิจารณาดำเนินการตามความเห็น
ของ สกค.

ผู้อำนวยการ สำนักอนามัย
รับที่ ๑๒๕๕
วันที่ ๑๗ เม.ย. ๒๕๕๗

ที่ กท. ๐๔๐๕/๗๖๒๓

เรียน พล. สำนักอนามัย
เพื่อโปรดทราบและพิจารณา
ดำเนินการต่อไป

พิจารณาดำเนินการ

(นางวันทนี วัฒนยะ)

(นายรัชชา สุทิน)
ผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมายและคดี
สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

กองสุขาภิบาลอาหาร
สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร
รับที่ 1324
วันที่ ๒๓ เม.ย. ๒๕๕๗

นางนินนาท ขลิตานนท์

ปลัดกรุงเทพมหานคร

๕ เม.ย. ๕๗ เรียน ผอ.สกส.



บันทึกข้อความ

กองสุขาภิบาลอาหาร
สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร
รับที่ ๒๖๗
วันที่ ๓ ต.ค. ๒๕๕๖
เวลา

ส่วนราชการ สำนักงานเขตคลองสามวา (ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล โทร. ๐ ๒๕๔๘ ๐๓๒๕)

ที่ กท ๘๓๐๔/ ๓๕๕๖ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรหัสหรือแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการออกใบอนุญาตสถานที่จำหน่ายอาหาร และสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัย

๑) เรียน ผู้อำนวยการกองสุขาภิบาลอาหาร

ด้วยเขตคลองสามวา เป็นพื้นที่ที่มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคม ประกอบกับมีประชาชนพักอาศัยจำนวนมากและมีการประกอบอาชีพต่างๆ โดยเฉพาะประกอบกิจการจำหน่ายอาหารในบ้านพักอาศัย และก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญจากกลิ่นที่มาจากการประกอบปรุง สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน

สำนักงานเขตคลองสามวา (ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล) จึงขอประสานมายังหน่วยงานของท่านเพื่อหารือแนวทางการปฏิบัติ ในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัย ดังนี้

๑. การขอรับใบอนุญาตสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในบ้านพักอาศัย สามารถขอใบอนุญาตได้หรือไม่

๒. การพิจารณาขออนุญาตประกอบกิจการประเภทจำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข จะต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองด้วยหรือไม่

ดังนั้นเพื่อให้ทุกสำนักงานเขตมีแนวทางปฏิบัติที่สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และประชาชนดำเนินการถูกต้องตามกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

กลุ่มงานสุขาภิบาลสถานที่จำหน่ายอาหาร
กองสุขาภิบาลอาหาร สำนักอนามัย
รับที่ 1184
วันที่ 4 ต.ค. 2556
เวลา

๒) เรียน ทน. กวจ + ทน. กวต

- เพื่อทราบ
- เพื่อพิจารณา
- เพื่อดำเนินการ
-



(นายภมต ภูริภูษิต)

ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตคลองสามวา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้อำนวยการเขตคลองสามวา

(นางสาวรัชนิดา คำมา)

หัวหน้ากลุ่มงานสุขาภิบาลสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร
รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองสุขาภิบาลอาหาร
สำนักอนามัย

- 4 ต.ค. 2556

คุณ โอนงค์

๓๑๕๓๖

(นางสาวพวงสุดา ธารานการณ)
นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการ
กองสุขาภิบาลอาหาร สำนักอนามัย

รักษาการในตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานสุขาภิบาลสถานที่จำหน่ายอาหาร