



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักอนามัย (กองสุขาภิบาลอาหาร โทร. ๐ ๒๐๓๕ ๑๘๖๑ - ๒ ต่อ ๒ โทรสาร ต่อ ๕)
ที่ กท.๐๗๑๔/๕๖๓๓ วันที่ ๒๕ พ.ค. ๒๕๖๑

เรื่อง ส่งสำเนาหนังสือ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งตลาดในพื้นที่วัดและสถานที่ราชการ

เรียน ผู้อำนวยการเขต

พร้อมนี้ สำนักอนามัยขอส่งสำเนาหนังสือที่ กท ๐๗๑๔/๓๕๑๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑
เรื่อง แนวทางการจัดตั้งตลาดในพื้นที่วัดและสถานที่ราชการ มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่
เกี่ยวข้องต่อไป

(นางเพ็ญจันทร์ เจียมกรกต)

รองผู้อำนวยการสำนักอนามัย

ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักอนามัย



สำนักงานกฎหมายและคดี
สำนักงานกฎหมายและคดี
วันที่ ๒๓ พค ๒๕๖๑
เวลา

รพปฎกกรมพหุภาคี
ทวิภ ๒๓๗
๒๓ พค ๒๕๖๑
๑๑.๕๐

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานกฎหมายและคดี (กลุ่มงานกฎหมายทั่วไป โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๔๐๓๐ หรือ โทร ๑๔๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๓๐๐๔)

ที่ กท ๐๔๐๕/๓๗๕๕ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางการจัดตั้งตลาดในพื้นที่วัดและสถานที่ราชการ

เรียน ปลัดกรุงเทพมหานคร

สำนักงานกฎหมายและคดี
กลับวันที่ ๑๘ พค ๒๕๖๑
เวลา

ต้นเรื่อง สำนักอนามัย ได้มีหนังสือ ที่ กท ๐๗๑๔/๓๕๑๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ นำเรียน ปลัดกรุงเทพมหานครเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งตลาดในพื้นที่วัดและสถานที่ราชการ และปลัดกรุงเทพมหานครได้โปรดสั่งการให้สำนักงานกฎหมายและคดีพิจารณาเสนอ

ข้อเท็จจริง

๑. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้ให้ข้อสังเกตเพื่อศึกษาเพิ่มเติม กรณีการขอรับใบอนุญาตตลาดที่จัดตั้งในวัดและสถานที่ราชการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ในการประชุมหัวหน้าหน่วยงานของกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ ๓.๑ การนำเสนอข้อมูลจำนวนตลาดที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินตามเกณฑ์มาตรฐาน และแนวทางการแก้ไขปรับปรุง

๒. สำนักอนามัยได้พิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

๒.๑ กรณีการจัดตั้งตลาดในวัด เนื่องจากวัดมีฐานะเป็นนิติบุคคล ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งมีใช้ส่วนราชการ (กระทรวง ทบวง กรม) หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรของรัฐ ดังนั้น การจัดตั้งตลาดต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น รวมทั้งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขด้านสุขลักษณะตามข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในการใช้ที่ดินวัดในการจัดตั้งตลาดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมการศาสนาและได้รับอนุมัติจากมหาเถรสมาคมก่อน ตามข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ทั้งนี้ เจ้าอาวาสมีอำนาจในการแต่งตั้งไวยาวัจกรตามกฎหมายมหาเถรสมาคม ฉบับที่ ๑๘ (พ.ศ. ๒๕๓๖) เพื่อเป็นผู้แทนเจ้าอาวาสทำหน้าที่ดูแลรักษาจัดการทรัพย์สินของวัดได้ตามที่เจ้าอาวาสมอบหมายเป็นหนังสือ ดังนั้น เมื่อได้รับความเห็นชอบจากกรมการศาสนาและได้รับอนุมัติจากมหาเถรสมาคมให้กันที่ดินซึ่งเป็นวัดให้เป็นที่ตั้งตลาดรวมถึงมีการปฏิบัติเป็นไปตามข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เจ้าอาวาสสามารถมอบหมายให้ไวยาวัจกรเป็นผู้ยื่นขออนุญาตจัดตั้งตลาดตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ต่อไป

๒.๒ กรณีการจัดตั้งตลาดในสถานที่ราชการ มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ผู้ที่ต้องการจัดตั้งตลาดต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อน เว้นแต่ การจัดตั้งตลาดของกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรของรัฐที่จัดตั้งตามอำนาจหน้าที่ ไม่ต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น แต่ต้องปฏิบัติตามข้อบัญญัติท้องถิ่น เช่นเดียวกับผู้ได้รับอนุญาตในเรื่องที่เกี่ยวกับสุขลักษณะในการประกอบกิจการด้วย ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดเงื่อนไขด้านสุขลักษณะเป็นหนังสือให้กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานของรัฐนั้นต้องปฏิบัติตามการเฉพาะรายอีกก็ได้ ดังนั้น หากกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรของรัฐใดที่ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดตั้งตลาด แต่ต้องการจัดตั้งตลาด จะต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อน รวมทั้งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ด้านสุขลักษณะตามข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่นเดียวกับการจัดตั้งตลาดของเอกชน

ข้อพิจารณา...

ข้อพิจารณาและเสนอแนะ สำนักงานกฎหมายและคดีพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๔ กำหนดว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งตลาด เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจาก
เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ การเปลี่ยนแปลง ขยายหรือลดสถานที่หรือบริเวณที่ใช้เป็นตลาดภายหลัง
จากที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ออกใบอนุญาตให้จัดตั้งตลาดแล้ว จะกระทำได้อีกเมื่อได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจาก
เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๕๖ ความในมาตรานี้มิให้ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น
หรือองค์การของรัฐที่ได้จัดตั้งตลาดขึ้นตามอำนาจหน้าที่ แต่ในการดำเนินกิจการตลาดจะต้องปฏิบัติเช่นเดียว
กับผู้รับใบอนุญาตตามบทบัญญัติอื่นแห่งพระราชบัญญัตินี้ด้วยและให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจกำหนด
เงื่อนไขเป็นหนังสือให้ผู้จัดตั้งตลาดตามวรรคนี้ปฏิบัติเป็นการเฉพาะรายก็ได้” จึงมีความเห็น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ มาตรา ๓๑ กำหนดให้วัดมีฐานะเป็นนิติบุคคล แต่
เนื่องจากวัดมิใช่กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์การของรัฐที่จะได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต
จากเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการจัดตั้งตลาด ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
กรณีวัดจะดำเนินการจัดตั้งตลาดในพื้นที่วัดต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน เงื่อนไข ที่กำหนดไว้
ในกฎหมายดังกล่าว และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักงานมัยเสนอ กล่าวคือ วัดต้องได้รับความเห็นชอบ
จากกรรมการศาสนา และได้รับอนุมัติจากมหาเถรสมาคมให้นำที่วัดไปจัดตั้งตลาดได้ กรณีที่เจ้าอาวาสจะแต่งตั้ง
ไวยาวัจกรขึ้นทำหน้าที่ดูแลรักษาจัดการทรัพย์สินของวัดก็สามารถทำได้ โดยเป็นไปตามที่ทำการมอบหมายเป็น
หนังสือ ซึ่งการแต่งตั้งไวยาวัจกรนั้นต้องได้รับอนุมัติจากเจ้าคณะอำเภอด้วย

๒. กรณีการจัดตั้งตลาดในสถานที่ราชการ หากกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น
หรือองค์การของรัฐเป็นผู้ขอจัดตั้งตลาดตามอำนาจหน้าที่ย่อมได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงาน
ท้องถิ่น แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขด้านสุขลักษณะตามที่กฎหมายกำหนด แต่หากกระทรวง ทบวง
กรม ราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์การของรัฐที่ประสงค์จัดตั้งตลาดไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดตั้งตลาด
จะต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขด้านสุขลักษณะตามที่กฎหมาย
กำหนดเช่นเดียวกับการจัดตั้งตลาดของเอกชน ตามที่สำนักงานมัยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบความเห็นของสำนักงานกฎหมายและคดี

- เห็นชอบ ตามที่ สนอ. และสกก. เสนอ

(นางสาวอัจฉรา จองสีหิมหกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมายและคดี
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

(นางวิภาณี วัฒนง)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการ สำนักงานมัย
รับที่ ๘๖๑๔
วันที่ ๒๑ มี.ค. ๒๕๖๑
๖๖๘๘

กลุ่มงานสุขาภิบาลตลาด
และสถานที่สะสมอาหาร
กองสุขาภิบาลอาหาร
รับที่ ๕๕๕๙
วันที่ ๒๔ พ.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....

พิจารณาดำเนินการ

(นายชินทร์ ศิรินาถ)

ผู้อำนวยการสำนักงานมัย

๒๑ มี.ค. ๒๕๖๑

ที่ กท ๐๔๐๐๕/ ๒๕๖๑

เรียน ผอ. สนอ.

เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ดำเนินการต่อไป

(นางสาวอัจฉรา จองสีหิมหกุล) ๒๖ พ.ค. ๖๑

หัวหน้ากลุ่มงานสุขาภิบาลตลาด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผู้สืบทอดตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน

ในโอกาสที่ผู้อำนวยการสำนักงาน

(นายชินทร์ ศิรินาถ)

ผู้อำนวยการสำนักงานมัย

๒๑ มี.ค. ๒๕๖๑