



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักอนามัย (กองสุขาภิบาลอาหาร โทร. ๐ ๒๕๖๐ ๐๙๔๔ โทรสาร ๐ ๒๕๖๐ ๐๙๕๕)  
ที่ กท.๑๗๑๔/๒๖๐๒

วันที่ ๑๖ ต.ค. ๒๕๖๒

เรื่อง ขอส่งสำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง  
ข้อหารือและขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการ  
บริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดซื้อค่าตัวอย่างอาหารในการตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหาร

เรียน ผู้อำนวยการเขต

พร้อมนี้ สำนักอนามัยขอส่งสำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรณีการจัดซื้อจัดจ้าง ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๙๐๕.๔/๔๓๐๔๐ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ข้อหารือและขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดซื้อค่าตัวอย่างอาหารในการตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหาร มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายชวันทร์ ศรีนาค)

ผู้อำนวยการสำนักอนามัย

สำเนา 7/69  
วันที่ ๘ ก.ค. ๒๕๖๒

กสิกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
กองคุ้มครองผู้บริโภคสำนักงานเขต  
วันที่ ๐๑ ก.ค. ๒๕๖๒

กรุงเทพมหานคร  
เลขที่ ๑๔๐๖๗  
วันที่ - ๗ ก.ค. ๒๕๖๒

# ด่วนที่สุด

ที่ กก (กจ) ๐๙๐๕๔/๙๙๙๐



เวลา ๑๔๖ ๙๖๐  
น.

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ คลต. ๑๐๙๐

๘๕ กันยายน ๒๕๖๒

สำนักนายมัย

๑๓๙๐๓

หน่วย ๑๓๙๐๓  
ผู้รับ ๑๓๙๐๓ ๗ ต.ค. ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารือและขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดซื้อค่าตัวอย่างอาหารในการตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหาร

เรียน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือสำนักนายมัย ที่ กก ๐๗๑๔/๑๖๓๗ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๗๑๔/๑๕๓๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และ ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๗๑๔/๔๙๓๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรุงเทพมหานคร โดยสำนักนายมัย แจ้งว่า ได้จัดทำโครงการกรุงเทพฯ เมืองอาหารปลอดภัย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายใต้แผนปฏิบัติราชการกรุงเทพฯ ด้านมหานครปลอดภัย มีตัวชี้วัดสำคัญคือ อาหารปลอดภัย โดยจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานเขตทั้ง ๕๐ เขต เป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานเขตอาหารปลอดภัย โดยโครงการดังกล่าว มีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการประกอบด้วย การตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหารที่จำหน่ายในสถานประกอบการอาหารประเภทต่างๆ ครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ทั้ง ๕๐ เขตในกรุงเทพฯ โดยสำนักงานเขตต้องจัดทำแผนการตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหารในพื้นที่เป็นประจำทุกเดือน และลงพื้นที่สุ่มเก็บตัวอย่างอาหาร เพื่อตรวจวิเคราะห์คุณภาพอาหารทั้งด้านความสะอาดและจุลทรรศน์โดยใช้ชุดทดสอบเบื้องต้น (Test - kit) ตามแผนที่กำหนด พร้อมทั้งเก็บตัวอย่างอาหารพร้อมปริมาณ และเครื่องมือที่จำเป็น เพื่อตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการตามแผนการดำเนินงานที่สำนักนายมัยกำหนด ซึ่งการลงพื้นที่สุ่มเก็บตัวอย่างอาหารเพื่อตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหารตามแผนที่กำหนดในแต่ละครั้งนั้น มีการจัดซื้อตัวอย่างอาหารในวงเงินเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท โดยมีการจัดซื้อตัวอย่างอาหารที่หลากหลายชนิดจากสถานประกอบการอาหารหลายแห่งในกรุงเทพฯ จึงไม่สามารถจัดซื้อตัวอย่างอาหารแบบจ้างเหมาในคราวเดียวได้ กรุงเทพฯ จึงขอหารือว่า ค่าจัดซื้อตัวอย่างอาหารในการตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหาร เข้าข่ายเป็นการจัดซื้อจ้างพัสดุที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อ้างไป หากเป็นกรณีที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ กรุงเทพฯ จึงขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๒๒ วรรคหนึ่ง ความละเอียดเจ้าแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “เงินงานประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย

กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้มีต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงินภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย หรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรกิจของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยที่มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้การปฏิบัติเที่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระบุเบน และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

๒. กรณีข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรุงเทพมหานคร โดยสำนักอนามัย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ได้จัดทำโครงการกรุงเทพฯ เมืองอาหารปลอดภัย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายใต้แผนปฏิบัติราชการกรุงเทพฯ ด้านมหานครปลอดภัย มีตัวอย่างโครงการที่สำคัญ เช่น อาหารปลอดภัย โดยจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานเขตทั้ง ๕๐ เขต เป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานเขตอาหารปลอดภัย วัตถุประสงค์เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับผู้บริโภคได้บริโภคอาหารที่สะอาดปลอดภัย ส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพชีวิตที่ดี โดยโครงการดังกล่าว มีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการประกอบด้วย การตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหารที่จำหน่ายในสถานประกอบการอาหารประเภทต่างๆ ได้แก่ ตลาด ร้านอาหาร ซูเปอร์มาร์เก็ต มินิมาร์ท และแผงลอย จำหน่ายอาหารริมทางทั่วไป จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๙,๑๘๕ ราย ครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ทั้ง ๕๐ เขตในกรุงเทพฯ โดยสำนักงานเขตต้องจัดทำแผนการตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหารในพื้นที่เป็นประจำทุกเดือน และลงพื้นที่สุ่มเก็บตัวอย่างอาหาร เพื่อตรวจวิเคราะห์คุณภาพอาหารทั้งด้านเคมีและจุลทรรศน์โดยใช้ชุดทดสอบเบื้องต้น (Test - kit) ตามแผนที่กำหนด พร้อมทั้งเก็บตัวอย่างอาหารพร้อมบริโภคและเครื่องดื่มประเภทต่างๆ เพื่อตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการตามแผนการดำเนินงานที่สำนักอนามัยกำหนด ซึ่งการลงพื้นที่สุ่มเก็บตัวอย่างอาหาร เพื่อตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหารตามแผนที่กำหนดในแต่ละครั้งนั้นมีการจัดซื้อตัวอย่างอาหารในวงเงินเล็กน้อย ไม่เกินครั้งละ ๑๐,๐๐๐ บาท โดยมีการจัดซื้อตัวอย่างอาหารที่หลากหลายชนิดจากสถานประกอบการอาหารหลายแห่ง และหลากหลายประเภท เช่น สำนักงานเขต ก ลงพื้นที่สุ่มตรวจคุณภาพอาหารตามแผนในสัปดาห์แรกของเดือนในตลาด ๑ และชุมชนริมแม่น้ำเจ้าพระยา โดยต้องสุ่มเก็บตัวอย่างอาหารจากผู้ค้าแต่ละแผงในตลาด โดยเจ้าของแต่ละแผงจำหน่ายชนิดอาหารที่แตกต่างกันหรือชนิดเดียวกัน ได้แก่ แผงจำหน่ายเนื้อสัตว์ ปลา อาหารทะเล ผักสด ผลไม้สด อาหารแปรรูป อาหารแห้ง วัตถุดิบอาหาร และอาหารพร้อมบริโภคชนิดต่างๆ กรณีนี้ การซื้อตัวอย่างอาหาร จึงเป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่อยู่ในนิยามความหมายของคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ กรุงเทพฯ จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง เนื่องจากเป็นการสุ่มซื้อตัวอย่างอาหารเพื่อตรวจวิเคราะห์คุณภาพอาหาร โดยเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๑ การจัดทำรายงานขอซื้อจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒ และเมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบตามระเบียบฯ ข้อ ๒๕ แล้ว ให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง จัดทำรายงานผลการพิจารณา จนถึงขั้นตอนได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง

กองสุขาภิการสถานที่  
สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร  
รับที่ ๒๕๓๔ วันที่ ๕ ต.ค. ๒๕๖๔  
เวลา .....

-๓-

๓. ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๒ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ก่อนการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละวิธีนอกจากการซื้อที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง ให้เจ้าหน้าที่จัดทำรายงานขอซื้อของจ้างเสนอหัวหน้า่วยงานของรัฐเพื่อขอความเห็นชอบ โดยเสนอผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรุงเทพฯ ได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ สุมเก็บตัวอย่างอาหารเพื่อตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหารตามแผนที่กำหนด โดยมีการจัดซื้อตัวอย่างอาหาร ที่หลากหลายชนิดจากผู้ประกอบการอาหารหลายรายและหลายประเภท เพื่อตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหาร อันเป็นการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนผู้บริโภค ในโครงการกรุงเทพฯ ด้านมหานครปลอดภัย มิติปลอดโรคคนเมือง อาหารปลอดภัย ซึ่งการจัดซื้อตัวอย่างอาหารดังกล่าว มีวงเงินการจัดซื้อเล็กน้อย ไม่เกินครั้งละ ๑๐,๐๐๐ บาท มีความยุ่งยาก ไม่สะดวก และไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานของกรุงเทพฯ โดยสำนักอนามัย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อตัวอย่างอาหารในการตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหาร ของกรุงเทพฯ กรณีที่เป็นการจัดซื้อในวงเงินเล็กน้อยเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว ลดขั้นตอนในการดำเนินการ เนื่องจากต้องมีการจัดซื้อตัวอย่างอาหารหลายประเภท เช่น อาหารสด อาหารแห้ง อาหารแปรรูป อาหารปรุงสำเร็จ เครื่องดื่ม วัตถุดิบอาหาร เป็นต้น จากผู้ประกอบการอาหารหลายราย เช่น แฟร์ม ตลาด ร้านอาหาร แผงลอย และศูนย์อาหาร และเพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการลงพื้นที่สุมตรวจเฝ้าระวังคุณภาพอาหาร จัดซื้อตัวอย่างอาหารแต่ละประเภท มีแนวทางการปฏิบัติในการจัดซื้อเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอนุมัติกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๒๒ วรรคหนึ่ง สำหรับการจัดซื้อตัวอย่างอาหารดังกล่าว ให้แก่กรุงเทพฯ ได้เป็นกรณีเฉพาะราย โดยให้ดำเนินการดังนี้

๑. ใช้กับกรณีการจัดซื้อตัวอย่างอาหารที่มีวงเงินการจัดซื้อครั้งหนึ่งไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท
๒. ให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายดำเนินการจัดซื้อตัวอย่างอาหารไปก่อน แล้วรับรายงาน ขอความเห็นชอบ พร้อมด้วยหลักฐานการจัดซื้อนั้นเสนอต่อหัวหน้า่วยงานของรัฐภายใน ๕ วันทำการ
๓. เมื่อหัวหน้าۂาน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ถือว่ารายงานขอความเห็นชอบดังกล่าว เป็นหลักฐานในการตรวจรับโดยอนุญาต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

- เรียน รพ.สธ. (๗๖๘๙๘๘)  
เพื่อทราบ

① - เรียน ผอ.กสอ.  
พิจารณาดำเนินการ

(นายชวินทร์ ศิรินาค)  
ผู้อำนวยการสำนักอนามัย  
พ.ศ.๒๕๖๒

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕-๖

ขอแสดงความนับถือ

นาย

๒ เรียน ท่านผู้ฯ.

- เพื่อทราบ  
 เพื่อพิจารณา  
 เพื่อดำเนินการ *เชิงทางด้านอาชญากรรม*

(นางญาณี แสงศรีจันทร์)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง  
รักษาการแทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง (*นางพิริยา สมชัยยานนท์*)  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง *นายวิวัฒน์ยุทธ์ กองสุขาภิการสถานที่*  
ประธานกรรมการนิจฉัย *สำนักอนามัย*

๓ จดหมาย

๓๕ ต.ค. ๒๕๖๔

นางสาววิรารัตน์ ชาครินทร์รัตน์  
นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการพิเศษ  
หัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านอาหาร  
กองสุขาภิบาลอาหาร สำนักอนามัย

ร.ก.จ.ก.๗๙ ว.พ.๐.๗๐๐.๑๒๒