



ก่าน

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักอนามัย (กองสุขาภิบาลอาหาร โทร. ๐ ๒๐๓๕ ๑๘๖๒ ต่อ ๔ โทรสาร ต่อ ๕)

ที่ กท ๐๗๑๔/ ๓๓๐๒

วันที่ ๒๕ เม.ย. ๒๕๖๕

เรื่อง ตอบข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง

เรียน ผู้อำนวยการเขตสาทร

ตามที่สำนักงานเขตสาทรมีหนังสือ ที่ กท ๖๘๐๔/๙๐๕ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ขอหารือแนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต และหนังสือรับรองการแจ้ง ตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง และการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรณียกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้งการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร เพื่อให้เกิดความถูกต้องตามกฎหมาย และปฏิบัติตามกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง

๑. กรณีที่ผู้ประกอบการได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตหรือยื่นคำขอชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารหลังจากที่กำหนดในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง แต่อยู่ในช่วงเวลาที่ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม ผู้ประกอบการต้องชำระค่าปรับเพิ่มขึ้นอีกร้อยละสี่สิบของค่าธรรมเนียมที่ค้างชำระหรือไม่ อย่างไร

๒. ผู้ประกอบการได้แจ้งความประสงค์โดยยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตหรือยื่นคำขอชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารก่อนเวลาที่กำหนดในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง แต่เอกสารยังไม่ครบถ้วน ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้มายื่นเอกสารหลังจากที่กำหนดในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง กรณีดังกล่าวผู้ประกอบการต้องชำระค่าปรับเพิ่มขึ้นอีกร้อยละสี่สิบของค่าธรรมเนียมที่ค้างชำระหรือไม่ อย่างไร

๓. สำนักงานเขตสาทรต้องจัดทำหนังสือแจ้งให้ผู้ประกอบการมายื่นชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารหรือไม่ อย่างไร และผู้ประกอบการต้องมายื่นคำขอชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการแจ้งตามแบบ สอ.๑๓ ในระหว่างที่ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมหรือไม่ อย่างไร นั้น

สำนักอนามัย โดยกองสุขาภิบาลอาหารได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานเขตสาทร ประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ข้อหารือประเด็นที่ ๑ กรณีผู้ประกอบการได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตหรือยื่นคำขอชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารหลังจากที่กำหนดในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง แต่อยู่ในช่วงเวลาที่ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม ผู้ประกอบการต้องชำระค่าปรับเพิ่มขึ้นอีกร้อยละสี่สิบของค่าธรรมเนียมที่ค้างชำระหรือไม่ อย่างไร นั้น พิจารณาแยกเป็น ๒ กรณี ดังนี้ ๑) กรณีใบอนุญาต ตามความในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุหนึ่งปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาตต้องยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุพร้อมกับชำระค่าธรรมเนียม ซึ่งการต่ออายุใบอนุญาตผู้ประกอบการจะต้องมายื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ ดังนั้น หากผู้ประกอบการมายื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตหลังใบอนุญาต

สิ้นอายุ...

สิ้นอายุ ส่งผลให้ใบอนุญาตสิ้นสภาพและสิทธิในการประกอบกิจการตามใบอนุญาตฉบับเดิมได้ระงับสิ้นไปแล้ว เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะต้องคืนค่าขอและไม่สามารถเก็บค่าปรับเพิ่มร้อยละยี่สิบของจำนวนค่าธรรมเนียมค้างชำระได้ หรือหากจะรับไว้พิจารณาจะต้องพิจารณาเสมือนเป็นผู้ประกอบกิจการรายใหม่ และ ๒) กรณีหนังสือรับรองการแจ้ง ตามความในมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการที่ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามอัตรา และระยะเวลาที่ส่วนราชการท้องถิ่นกำหนด และกรณีที่ไม่ชำระค่าธรรมเนียมตามระยะเวลาที่กำหนด จะต้องเสียค่าปรับเพิ่มขึ้นอีกร้อยละยี่สิบของค่าธรรมเนียมที่ค้างชำระ ประกอบกับข้อ ๑๓ วรรคสอง แห่งข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสิร์ฟอาหาร พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้ผู้ได้รับหนังสือรับรองการแจ้งต้องเสียค่าธรรมเนียมตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครว่าด้วยค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขก่อนครบรอบปีนับแต่วันที่ได้รับหนังสือรับรองการแจ้ง โดยไม่ต้องมีการต่ออายุหนังสือรับรองการแจ้ง ดังนั้น หากผู้ประกอบกิจการมายื่นคำขอชำระค่าธรรมเนียมหลังระยะเวลาที่กำหนดไว้ในหนังสือรับรองการแจ้ง จะต้องชำระค่าปรับเพิ่มขึ้นอีกร้อยละยี่สิบของจำนวนค่าธรรมเนียมค้างชำระ แต่เนื่องจากกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต และหนังสือรับรองการแจ้งตามกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง และการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ทำให้ผู้ประกอบกิจการรายเก่าที่มีวันครบกำหนดชำระค่าธรรมเนียมอยู่ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวและมายื่นขอชำระค่าธรรมเนียมรายปีเกินกว่าวันที่กำหนดในหนังสือรับรองการแจ้งจึงไม่ต้องชำระค่าปรับเพิ่มขึ้นอีกร้อยละยี่สิบของจำนวนค่าธรรมเนียมค้างชำระแต่อย่างใด

๒. ข้อหาหรือประเด็นที่ ๒ ผู้ประกอบกิจการได้แจ้งความประสงค์โดยยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตหรือยื่นคำขอชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสิร์ฟอาหารก่อนเวลาที่กำหนดในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง แต่เอกสารยังไม่ครบถ้วน ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้มายื่นเอกสารหลังเวลาที่กำหนดในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง กรณีดังกล่าวผู้ประกอบกิจการต้องชำระค่าปรับเพิ่มขึ้นอีกร้อยละยี่สิบของค่าธรรมเนียมที่ค้างชำระหรือไม่ อย่างไร นั้น พิจารณาแยกเป็น ๒ กรณี ดังนี้ ๑) กรณีใบอนุญาต ตามความในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุหนึ่งปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาตต้องยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุพร้อมกับชำระค่าธรรมเนียม และเมื่อเจ้าหน้าที่พนักงานท้องถิ่นได้รับคำขอต่ออายุใบอนุญาต หากปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ ให้รวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมดและแจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องและสมบูรณ์ในคราวเดียวกัน และในกรณีจำเป็นที่จะต้องส่งคืนคำขอแก่ผู้ขออนุญาต ก็ให้ส่งคืนคำขอพร้อมทั้งแจ้งความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์ให้ทราบภายในสิบห้าวัน นับแต่วันได้รับคำขอตามนัยมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการรับคำขอจะต้องตรวจสอบคำขอและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ยื่นพร้อมคำขอว่าถูกต้องครบถ้วนตามที่คู่มือสำหรับประชาชนกำหนดหรือไม่ หากเห็นว่าคำขอไม่ถูกต้องหรือยังขาดเอกสารหรือหลักฐานให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่รับคำขอแจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบทันที ถ้าสามารถแก้ไขหรือเพิ่มเติมได้ในขณะนั้น ให้แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอดำเนินการแก้ไขหรือยื่นเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมให้ครบถ้วน หากไม่สามารถแก้ไขหรือเพิ่มเติมได้ในขณะนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องจัดทำบันทึกและดำเนินการบันทึกความบกพร่อง และรายการเอกสารหรือหลักฐานที่จะต้องยื่นเพิ่มเติม โดยกำหนด

ระยะเวลาที่ผู้ยื่นคำขอจะต้องแก้ไขหรือยื่นเพิ่มเติม และทั้งเจ้าหน้าที่และผู้ยื่นคำขอต้องลงนามไว้ในบันทึกนั้น จากนั้นพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องมอบสำเนาทันทีให้ผู้ยื่นคำขอไว้เป็นหลักฐาน และหากผู้ยื่นคำขอไม่แก้ไขความบกพร่องหรือส่งเอกสารเพิ่มเติมภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในบันทึกทั้งสองฝ่าย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่คืนคำขอให้แก่ผู้ยื่นคำขอพร้อมทั้งแจ้งเป็นหนังสือถึงเหตุแห่งการคืนคำขอด้วย ดังนั้น หากผู้ประกอบการกิจการมายื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ และพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการรับคำขอพบว่ายังขาดเอกสารหรือหลักฐานไม่ครบถ้วน และได้จัดทำบันทึกความบกพร่องและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่จะต้องยื่นเพิ่มเติมและทั้งสองฝ่ายได้ลงนามไว้ในบันทึกนั้นแล้ว แต่ผู้ยื่นคำขอได้มายื่นเอกสารหรือหลักฐานหลังเวลาสิ้นอายุใบอนุญาต ส่งผลให้ใบอนุญาตสิ้นสภาพและสิทธิในการประกอบกิจการตามใบอนุญาตฉบับเดิมได้ระงับสิ้นไปแล้ว เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะต้องคืนคำขอและไม่สามารถเก็บค่าปรับเพิ่มร้อยละยี่สิบของจำนวนค่าธรรมเนียมค้างชำระได้ หรือหากจะรับไว้พิจารณาจะต้องพิจารณาเสมือนเป็นผู้ประกอบกิจการรายใหม่ และ ๒) กรณีหนังสือรับรองการแจ้ง ตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ คำขอชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร ให้ใช้ แบบ สอ.๑๓ ซึ่งแบบ สอ.๑๓ ไม่ได้กำหนดให้ต้องแนบเอกสารหลักฐานประกอบการยื่นขอชำระค่าธรรมเนียมฯ แต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณากรณีการยื่นเอกสารหลังเวลาที่กำหนดในหนังสือรับรองการแจ้ง

๓. ข้อหาหรือประเด็นที่ ๓ สำนักงานเขตสาทรต้องจัดทำหนังสือแจ้งให้ผู้ประกอบกิจการมายื่นชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารหรือไม่ อย่างไร และผู้ประกอบการต้องมายื่นคำขอชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการแจ้งตามแบบ สอ.๑๓ ในระหว่างที่ได้รับบริการยกเว้นค่าธรรมเนียมหรือไม่ อย่างไร นั้น ตามความในมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการที่ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามอัตราและระยะเวลาที่ส่วนราชการท้องถิ่นกำหนด แต่กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต และหนังสือรับรองการแจ้งตามกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง และการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่ต้องมายื่นคำขอชำระค่าธรรมเนียมแต่อย่างใด แต่เนื่องจากระบบงานสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ขนาดเล็ก เพื่อใช้กับงานของสำนักงานเขต ๕๐ เขต) ได้ถูกออกแบบให้แสดงรายละเอียดการรับชำระค่าธรรมเนียมของหนังสือรับรองการแจ้งของทุกปี ดังนั้น ผู้ประกอบการในพื้นที่กรุงเทพมหานครจึงต้องนำหนังสือรับรองการแจ้งฉบับจริงมายื่นคำขอชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการแจ้งตามแบบ สอ.๑๓ เพื่อให้ระบบงานสิ่งแวดล้อมและสุขภาพฯ แสดงหลักฐานการได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าว และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องส่งหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้ประกอบกิจการมาชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการแจ้ง เพียงแต่ได้ถูกกำหนดไว้ในระบบงานสิ่งแวดล้อมและสุขภาพฯ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการเท่านั้น ดังนั้น สำนักงานเขตสาทรสามารถพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ การชำระค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการแจ้งถือเป็นภาระหน้าที่ของผู้ประกอบการตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งได้ระบุไว้อย่างชัดแจ้งท้ายหนังสือรับรองการแจ้งแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ผอ.สนอ. _____/วันที่ _____
รอง ผอ.สนอ. _____
ผอ.กสอ. _____
นายวันพร ศรีเลิศ
รองผู้อำนวยการสำนักอนามัย
ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักอนามัย
ผอ.กสอ. _____
นายวันพร ศรีเลิศ
รองผู้อำนวยการสำนักอนามัย
ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักอนามัย
วันที่ ๒๑ เม.ย. ๒๕๖๕
วันที่ ๒๑ เม.ย. ๒๕๖๕
วันที่ ๒๑ เม.ย. ๒๕๖๕